



经济及社会理事会

Distr.: General
3 June 2016
Chinese
Original: English

2016 年届会

2015 年 7 月 24 日至 2016 年 7 月 27 日

议程项目 5、6 和 18(a)

高级别部分

由经济及社会理事会主持召开的可持续
发展问题高级别政治论坛

经济和环境问题：可持续发展

实现可持续发展目标进展情况

秘书长的报告

摘要

秘书长谨依照大会第 70/1 号决议，与联合国系统合作提交关于实现可持续发展目标进展情况的报告。本报告是关于这个专题的第一次年度报告，在拟议全球框架所载指标的现有最新数据基础上提供关于实现可持续发展目标现状的全球概况。本报告还突出强调经济及社会理事会主持下召开的可持续发展问题高级别政治论坛 2016 年届会的主题，即“确保不让任何一个人掉队”，举例介绍了确定落后特定人口群体的分类数据。最后，报告还说明了全球指标汇编所用的方法，概述了数据提供情况和统计方面的挑战。

* 由于技术原因于 2016 年 7 月 5 日重发。

16-09102 * (C) 070716 070716



请回收



一. 导言

1. 题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的大会第 70/1 号决议概要阐述了国际社会新的目标宏大和普遍适用的发展议程。如能在今后 15 年落实这项大胆变革的行动计划，就可以改变方向，使世界踏上可持续和富有应变能力的道路，不让任何一个人掉队。

2. 为了更好地对公民负责，会员国承诺在国家、区域和全球各级对 2030 年议程的执行工作进行系统的后续落实和评估(见大会第 70/1 号决议，第 47 段)。可持续发展问题高级别政治论坛的任务是在全球一级监督后续落实和评估进程方面发挥核心作用。该进程的一个关键组成部分是由秘书长与联合国系统合作编写一份年度进展情况报告(同上，第 83 段)，利用高级别政治论坛为后续落实和评估提供信息。进展情况报告的依据是可持续发展目标各项指标机构间专家组制订的拟议全球指标框架(见 E/CN.3/2016/2/Rev.1，附件四)，这是在 2016 年 3 月举行的统计委员会第四十七届会议上商定的切实出发点(见 E/2016/24，第一章，B 节，决定 47/101)。

3. 根据要求，本报告首先对照全球指标概要介绍了 2030 年议程 17 个目标的全球现状。有些具体目标因缺乏数据或因其指标计量方法尚未确定而没有在这个初始阶段得到反映，(另见本报告第四节)。就报告中提出的大多数指标而言，其数值体现的是区域和/或次区域总量(另见本报告第 139 段)。它们是利用各种国际机构依照其各自任务和专门知识从国家统计系统中收集的国家数据计算得出的。¹ 为具有国际可比性，往往对国家数据进行调整，并在缺乏可比性时由国际机构作出估算。

4. 本报告分三节阐述与可持续发展目标有关的全球问题。第二节概述根据既定已有数据指标获得的每个目标的区域和全球现状及趋势。遵循高级别政治论坛 2016 年届会的主题，第三节着重介绍根据现有分类数据发现的不同目标和指标上不平衡情况。第四节详细说明了用于计量全球指标的数据可用性和汇集情况。该节还解释了各国统计局和国际统计界在为各项目标制定指标时面临的挑战，以及为应对这些挑战正在实施的全球举措。²

二. 衡量实现可持续发展目标的进展情况

目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困

5. 目标 1 呼吁到 2030 年消除一切形式的贫困。该目标还旨在确保为穷人和弱势群体提供社会保护，增加他们获得基本服务的机会，为遭受与气候有关的极端事件和其他经济、社会和环境冲击及灾害的人们提供支助。

¹ 数据由联合国系统的国际机构和其他国际组织提供。提供资料的组织的完整名单可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs/>。

² 补充文件见 <http://unstats.un.org/sdgs/>，其中载有一份根据可得最新数据汇编的全球和区域可持续发展目标各指标数据的统计附件。

6. 目前将国际贫困线界定为每人每天 1.90 美元或之下(以 2011 年美元购买力平价计算)。³ 自 2002 年开始的十年中,生活在贫困线以下的世界人口比例下降了一半,从 26%降至 13%。假定增长能让人口中所有收入群体同等受益,如果今后 15 年能普遍保持上述十年期间的增长率,则全球极端贫困率到 2030 年就会下降到 4%。然而,如果仅能保持过去二十年较长期的增长率,则全球贫困率可能会在 6%左右。换句话说,为了消除极端贫困,必须在历史水平基础上大大提高增长率。

7. 2015 年,世界各地与其家庭成员一起每人每天生活费少于 1.90 美元的工人所占比例从 2000 年的 28%降至 10.2%。青年人尤其可能成为在业穷人:15 至 24 岁的所有就业青年中有 16%被视为在业穷人,而成年人中只有 9%。

8. 扩大社会保护方案并针对穷人和最弱势群体制定适当计划,可以进一步减少贫困。社会保护方案包括社会援助,例如现金转移、学校供餐和有针对性的粮食援助,以及社会保险和劳动市场方案,包括养老金、残疾养恤金、失业保险、技能培训和工资补贴等。

9. 自 2000 年以来,随着许多发展中国家采取政策,为多种意外情况提供保护,全球的社会保护范围有所扩大。特别是养恤金覆盖面迅速扩大。2010 年至 2012 年期间的可用数据显示,一半以上(51%)超过退休年龄的人收到了养老金。几乎所有国家都制定了儿童或产假福利方案,现金转移计划也不断增加。

10. 尽管过去十年中取得了进展,但加大对最需要援助者的社会保护仍然是优先事项。全球每天仍有 18 000 名儿童死于与贫困有关的事由,只有 28%的就业妇女通过缴费和非缴费的孕产妇现金福利得到有效保护。尤其是在低收入国家中,大多数穷人仍未进入社会保护体系。在低收入国家,整个人口中只有五分之一能得到某种形式的社会保护,而在中上等收入国家中,这个比例是三分之二。在世界上大多数最贫困人口生活的撒哈拉以南非洲和南亚,覆盖面缺口问题在撒哈拉以南非洲和南亚尤为严峻。收入最低的五分之一人口中只有 15%能获得社会保护福利。

11. 减少灾害风险对于消除贫困和促进可持续发展至关重要。体制较薄弱的更贫穷国家所面临的灾害风险格外高。在经济快速增长的低收入和中低收入国家,民众和资产面临的自然灾害隐患的增加速度越来越快,超过了降低风险能力的增长速度,导致灾害风险增加。

12. 1990 年以来,国际上见诸报道的灾害主要是大规模灾害造成的经济损失不断增加,2013 年的估计数达到每年平均 2 000 亿美元。从 1990 年起,报告的住房、学校和保健设施以及农业生产遭受的损坏在统计中呈现大幅上升趋势。

³ 见 www.worldbank.org/en/topic/poverty/brief/global-poverty-line-faq。

目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

13. 目标 2 旨在到 2030 年消除饥饿和一切形式的营养不良。该目标还致力于确保所有人全年都有安全、营养和充足的食物。这需要建立可持续的粮食生产体系和采取具有抗灾能力的农业做法、平等获得土地、技术和市场机会，并在基础设施和技术投资方面开展国际合作，以提高农业生产力。

14. 过去十五年在战胜饥饿方面取得了进展。根据 2000 年至 2002 年的数字，全球饥饿发生率为 15%，2014 年至 2016 年的数字显示已降至 11%。然而，世界各地仍有超过 7.90 亿人仍然无法经常获得适足食物能量。如果目前的趋势继续下去，到 2030 年基本上将无法实现零饥饿目标。许多国家未能实现千年发展目标规定的让饥饿人口比例减半的具体目标，这些国家面临自然和人为灾害或政治不稳定，导致长期危机，大量人口受到脆弱性增加和粮食不安全的影响。长期饥饿不再是单纯的粮食供应问题。在获取粮食方面有更多和更好的数据可跟踪进展情况并指导干预措施，以战胜粮食不安全和营养不良。

15. 2014 年，全球 5 岁以下儿童中有近四分之一，估计共有 1.59 亿儿童发育迟缓。发育迟缓被界定为适龄身高不足，这项指标反映的是营养不良和感染的积累效应。2014 年，5 岁以下儿童发育迟缓的情况有四分之三发生在南亚和撒哈拉以南非洲。儿童营养不良的另一个方面是儿童超重的比例不断增长，这个问题涉及几乎每个区域。就全球而言，2000 年至 2014 年间，5 岁以下超重儿童的百分比从 5.1% 升至 6.1%。

16. 消除饥饿和营养不良在很大程度上依赖可持续的粮食生产体系和具备抵御灾害能力的农业做法。牲畜繁殖中的基因多样性对农业和粮食生产至关重要，因为它有助于在各种环境下饲养农场牲畜，并为产品和服务多样性提供基础。在全球范围内，本地牲畜品种(系指报告仅存于一国的品种)中有 20% 濒临灭绝。另有 16% 的品种尚属稳定，由于缺乏数据，剩余本地品种的状况不得而知。这些数字不包括已经灭绝的牲畜品种。

17. 为提高农业生产力，需要来自国内和国外更多的公共和私人投资。然而，最近的政府支出趋势不利。2001 年至 2013 年的全球农业取向指数从 0.37 降至 0.25，该指数是指农业在政府支出中所占份额除以农业部门在国内生产总值中的所占份额。指数下降的趋势只是在 2006 年至 2008 年粮食价格危机期间短暂中断，当时各国政府增加了农业支出。

18. 自 1990 年代后期以来，用于支持发展中国家农业的援助占经济合作与发展组织发展援助委员会成员国提供的可用于部门分配的援助百分比一直稳定在 8% 左右。该百分比低于 1980 年代中期 20% 的峰值，原因是捐助者已开始更加注重改善治理、建设社会资本和支持脆弱国家。

19. 目标 2 的一个具体目标要求纠正和防止世界农业市场上的扭曲，包括消除一切形式的农业出口补贴。这些补贴遮蔽市场信号，减少竞争性并可造成环境损害和利

益分配不公。尽管如此，目前仍取得一些进展，2015 年 12 月世界贸易组织成员通过一项部长级决定，内容是取消农产品出口补贴和具有同等效果的出口限制措施。

目标 3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

20. 目标 3 力求确保所有人在生命每个阶段的健康和福祉。这个目标涉及所有主要的保健优先事项，包括生殖健康、孕产妇和儿童保健；传染病、非传染性疾病和环境疾病；全民医疗保险；人人获得安全、有效、优质和负担得起的药品和疫苗。该目标还要求进行更多研究和开发，增加卫生筹资，加强所有国家在降低和管理健康风险方面的能力。

21. 2000 年至 2015 年，全球孕产妇死亡率，即每 10 万名活产婴儿的孕产妇死亡人数下降了 37%，降至 2015 年的每 10 万名活产婴儿有 216 名孕产妇死亡的估算比率。几乎所有的孕产妇死亡都发生在资源不足的情况下，本可以防止。在全球，2015 年每 4 例分娩中有 3 例得到熟练保健人员协助。2000 年至 2015 年，5 岁以下儿童死亡率迅速下降，全球下降了 44%。然而，2015 年估计仍有 590 万名 5 岁以下儿童死亡，全球 5 岁以下儿童死亡率为每 1 000 名活产 43 例。新生儿死亡率(即出生后 28 天内死亡概率)从 2000 年的每 1 000 例活产 31 例死亡降至 2015 年的每 1 000 例活产 19 例死亡。同期，在提高 1 至 59 个月儿童存活率方面的进步高于降低新生儿死亡率的提高速度；因此，目前新生儿死亡人数在所有的 5 岁以下儿童死亡人数中所占比例有所增加(45%)。

22. 通过普及性健康和生殖健康保健服务来防止意外怀孕并减少青少年生育，对于进一步促进妇女、儿童和青少年的健康至关重要。2015 年在世界范围内，每 4 位已婚或同居育龄妇女(15 至 49 岁)中有 3 位使用现代避孕方法满足其计划生育需要；但在撒哈拉以南非洲和大洋洲，这个比例只有不足一半。几乎所有区域的青少年生育率都在稳步下降，但存在巨大差异：2015 年，年龄在 15 岁至 19 岁的少女生育率在东亚为 1 000 个女孩中有 7 例生育，而撒哈拉以南非洲则为 1 000 个女孩中有 102 例生育。

23. 自 2000 年以来，包括艾滋病、肺结核和疟疾在内的主要传染病发病率在全球范围内下降。在全球，2015 年所有人群中新感染艾滋病毒的人数是每 1 000 名未受感染人中新增 0.3%例感染；当年有 210 万名新感染者。艾滋病毒感染率最高的是撒哈拉以南非洲，每 1 000 名未受感染人中有 1.5 例新感染。也是在 2015 年，全世界共报告了 960 万例新增肺结核(每 10 万人中 133 例)，其中 58%发生在东南亚和西太平洋地区。几乎一半的世界人口面临感染疟疾的风险，2015 年的发病率是每 1 000 名风险人群中新增 91 个病例，估计共有 2.14 亿个病例。全世界所有疟疾病例中 89%发生在撒哈拉以南非洲，发病率为每 1 000 名风险人群中 235 个病例。2014 年，185 个国家中至少有 17 亿人需要治疗至少一种被忽视的热带疾病。⁴

⁴ 该术语是指常见于贫困和边缘化人群的各种不同类别的感染，但没有像艾滋病毒、结核病和疟疾那样吸引到同样多的治疗和研究资金。

24. 根据 2012 年估算, 非传染性疾病每年导致大约 3 800 万人死亡, 占全世界所有死亡人数的 68%。70 岁以下的死亡通常称为过早死亡, 估计其中有 52% 死于非传染性疾病。四分之三以上的过早死亡由心血管疾病、癌症、糖尿病或慢性呼吸道疾病导致。在全球, 这四类主要的非传染性疾病导致的过早死亡在 2000 年至 2012 年期间下降了 15%。为实现把非传染性疾病导致的过早死亡减少三分之一的拟定目标, 减少烟草使用至关重要。2015 年, 烟草消费者超过 11 亿人, 其中男性吸烟者(9.45 亿)远高于女性吸烟者(1.80 亿)。

25. 有害健康的环境条件增加了非传染性和传染性疾病的患病风险, 这在各项目标强大的整体性中有所体现。2012 年, 估计有 88.9 万人死于主要由污染粪便的水和土壤、洗手设施不足以及环卫服务薄弱或根本不存在所引起的传染病。2012 年, 室内和环境大气污染导致约 650 万人死亡。

26. 药物使用和药物使用失调还造成重大公共卫生负担。2015 年全世界 15 岁或以上人群的平均酒精消费量估计为每人 6.3 升纯酒精, 各国之间差异很大。发达区域的酒精消费量最高(每人 10.4 升), 最低的是北非(每人 0.5 升)。2013 年, 全世界患有吸毒失调病症的人群每 6 人中只有 1 人接受了治疗。当年非洲的吸毒失调患者每 18 人中只有 1 人接受治疗, 而在西欧和中欧, 每 5 人中有 1 人接受治疗。

27. 精神障碍出现在所有区域和文化中。最常见的是焦虑和抑郁, 经常导致自杀。2012 年, 全世界估计有 80 万人自杀, 其中 86% 的人年龄在 70 岁以下。全球 15 岁至 29 岁人群中, 自杀是第二大死因。

28. 2013 年, 约 125 万人死于道路交通伤害。鉴于机动车数量急剧增加, 2000 年至 2013 年几乎增加一倍, 到 2020 年把全球道路交通事故伤亡人数减少一半是一个宏大目标。

29. 2014 年所有捐助方为医疗研究和基本卫生部门提供的官方资金总流量为 89 亿美元。在该总额中, 发展援助委员会的捐助国在 2014 年提供的官方发展援助金额为 45 亿美元, 实际数额自 2010 年以来增加了 20%, 其中大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国提供了总额中的 26 亿美元。2014 年, 10 亿美元用于疟疾防治, 12 亿美元用于其他传染病(不包括艾滋病)。

目标 4. 确保包容和公平的优质教育, 让全民终身享有学习机会

30. 对于到 2015 年普及初级教育的千年发展目标而言, 该目标尽管取得了进展, 但并未在全世界实现。2013 年是有可用数据的最新年份, 这一年有 5 900 万名小学适龄儿童失学。估算显示, 在这 5 900 万名失学儿童中, 每 5 人中就有 1 名辍学儿童, 最近趋势表明每 5 名失学儿童中有 2 名再也不会步入教室。可持续发展目标明确认识到, 在国际社会更明确地应对教育质量和公平挑战的同时, 还必须弥合这一差距。

31. 从低年级开始衡量学习成果将有助于查明学校在哪些方面未能实现对儿童的承诺，从而制定适当的补救行动。例如，来自 15 个拉丁美洲国家的 2013 年数据显示，6 个国家里只有不到 50% 的三年级学生达到数学最低资格水平；3 个国家里只有不到一半人能熟练阅读。

32. 到小学结束时，儿童应该能够读写并理解和运用基本数学概念。然而，2014 年在 10 个非洲国家，40% 到 90% 的儿童甚至没有达到阅读最低资格水平，其中 9 个国家 40% 到 90% 的儿童未能达到数学最低资格水平。

33. 初中教育结束的时间通常恰好也是义务教育结束之时。⁵ 此时年轻人应当能够掌握学科相关知识和技能，并具备个人技能和社交技能。来自发达区域 38 个国家的数据显示，其中大多数国家里，至少有 75% 的年轻人至少达到数学和(或)阅读的最低资格水平；在发展中区域有可用数据的 22 个国家中，只有 5 个国家达到同样程度。

34. 小学和初中教育完成率自 2000 年以来稳步上升。2013 年，发达区域和发展中区域的小学教育完成率都超过了 90%。在初中一级，发达区域和发展中区域之间的差距大大缩小，但 2013 年仍有近 20 个百分点的差距(发达区域的完成率为 91%，发展中区域 72%)。

35. 优质早期教育为儿童提供基本认知和语言技能，并促进情感发展。在 2009 到 2015 年期间，在有可用数据的 58 个国家中，大多数国家 3 至 4 岁儿童中超过半数在以下至少三个领域中发展正常：识字、算术、体育、社会情感发展和学习。

36. 目标 4 大力支持减少长期存在的差异。2013 年在世界各地，不会读写的 7.57 亿成年人(15 岁及以上)中有三分之二是妇女。2013 年全球每 10 名女童中有 1 人失学，相比之下，每 12 名男童中有 1 人失学。来自最贫穷的 20% 家庭的儿童失学可能性几乎是最富有家庭同龄人的四倍。农村地区以及户主不及初级教育水平的家庭儿童失学率也更高。

37. 为了兑现普及中小学教育的承诺，需要新增小学教师，按目前的估计，到 2030 年需要将近 2 600 万名小学教师。在这方面非洲面临最大挑战，10 个国家中有近 7 个严重缺乏受过培训的小学教师。2013 年，撒哈拉以南非洲只有 71% 的教师接受了符合国家标准的培训，北非有 84% 的教师接受了这种培训。

38. 2011 年至 2013 年，用于教育奖学金的官方发展援助总额每年大约 11 亿美元。2014 年总额共计 12 亿美元，澳大利亚、法国和日本是最大捐助国。

⁵ 联合国教育、科学及文化组织统计研究所，“2011 年国际标准教育分类”，可查阅 www.uis.unesco.org/Education/Documents/isc2011-en.pdf。

目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

39. 近几十年来，性别平等和增强妇女权能取得了进展。女孩接受教育的机会有所改善，童婚率下降，在性健康和生殖健康及生殖权利方面取得了进展，包括孕产妇死亡人数减少。然而，性别平等仍然是世界各国的一项长期挑战，缺乏性别平等也是可持续发展的主要障碍。

40. 利用法律框架保障妇女权利是消除对妇女歧视的第一步。截至 2014 年，有 143 个国家的宪法保障男女平等；另有 52 个国家尚未作出这一重要承诺。在 132 个国家，妇女和男子的法定结婚年龄是相同的，而在另外 63 个国家，妇女的法定结婚年龄低于男子。

41. 暴力侵害妇女和女孩的行为侵犯了她们的人权，而且阻碍发展。大多数此类暴力行为是由亲密伴侣实施的，52 个国家(包括唯一一个来自发达区域的国家)2005 年至 2015 年的问卷调查数据显示，15 岁至 49 岁之间的女童和妇女有 21%在之前 12 个月中遭受过亲密伴侣实施的身体暴力和/或性暴力。由于数据所限，没有列入残疾妇女、少数民族妇女和 50 岁以上妇女受暴力侵害的风险估算。此外，人口贩运也极大地影响到妇女和女孩，因为世界各地的全部受害者中 70%都是女性。

42. 全球 20 至 24 岁之间的妇女中，自称在 18 岁生日之前结婚的比例从 1990 年前后的 32%降至 2015 年前后的 26%。童婚最常见于南亚和撒哈拉以南非洲，南亚有 44%的妇女结婚时不满 18 岁，撒哈拉以南非洲有 37%的妇女结婚时不满 18 岁。这两个地区 15 岁以下女童的结婚率也最高，分别为 16%和 11%。虽然不同区域和国家之间存在差异，但是社会规范可以而且确实在改变，全球 15 岁以下女童结婚率从 1990 年前后的 12%下降到 2015 年前后的 7%。总体上童婚减少最快的地区是北部非洲，过去 25 年中 18 岁之前结婚的妇女比例下降了一半以上，从 29%降至 13%。

43. 残割/切割女性生殖器官的有害做法是另一种影响到世界各地妇女和女孩的侵犯人权行为。虽然全球遭受这种手术的妇女和女童的确切数字不得而知，但根据有代表性的发生率数据推测，30 个国家中至少有 2 亿人接受过这种手术。总体而言，过去三十年中残割/切割女性生殖器官的比率一直在下降。然而，并非所有国家都取得了进展，比率下降的速度并不均衡。今天，在有可用数据的 30 个国家中，每 3 名 15 至 19 岁女童中约有 1 人遭受这种做法，而 1980 年代中期的比例则是二分之一。

44. 在每个地区，妇女和女童承担了大部分无酬工作，包括护理以及做饭和打扫等家务。平均而言，妇女表示她们每天有 19%的时间花在无报酬活动上，而男性仅为 8%。无偿护理和家务外加有酬工作的责任意味着妇女和女童要承担更大的工作负荷，用于休息、自我照顾、学习和从事其他活动的时间更少。

45. 2016 年，全球妇女参加议会的人数增加到 23%，十多年来增加了 6 个百分点。这一领域进展缓慢，与更多妇女担任议会领导职务的情况形成对比。2016

年,在全球共计 273 个国家议会议长职位中,女议长人数从 43 人增至 49 人;2016 年 1 月,女议长占有所有议长人数的 18%。

目标 6. 为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理

46. 水和环境卫生在可持续发展中具有最中心地位,对于人和地球的生存而言至关重要。目标 6 不仅涉及饮用水、环境卫生和个人卫生相关事项,而且还涉及世界各地水资源的质量和可持续性。

47. 2015 年,全球有 49 亿人使用了改良卫生设施;24 亿人没有这种设施。在无法享有适当环境卫生的人口中,有 9.46 亿人根本没有任何设施,继续露天排便。2015 年,全球人口中正在使用改良卫生设施的人口比例为 68%,2000 年为 59%。然而,粪便和废水的不安全管理继续给公共卫生和环境带来重大风险。

48. 在提供饮用水方面取得了更多进展。2015 年,全球有 66 亿人,即 91%的全球人口,使用了经改善的饮用水源,2000 年只有 82%。尽管有所改进,估计有 6.63 亿人在 2015 年仍在使用未经改善的饮用水源或地表水。虽然除撒哈拉以南非洲和大洋洲外,所有区域的改善水源覆盖率都在 90%左右,但一国内部和各国之间广泛存在的不平等问题继续存在。此外,并非所有改善水源都安全。例如,2012 年估计至少有 18 亿人使用的饮用水源被排泄物污染。

49. 水循环整体管理意味着要考虑到“缺水”程度,即计算得出的一国或一区域所有主要部门抽取的淡水总量除以可再生淡水资源总量的比率。目前,全世界有超过 20 亿人受到缺水影响,预计这个数字还会上升。每个大洲都有国家受到缺水的影响,阻碍了自然资源的可持续性以及经济和社会发展。2011 年,有 41 个国家经历了缺水,数量多于 1998 年的 36 个国家。其中有 10 个国家位于阿拉伯半岛、中亚和北非,抽取的淡水超过其可再生淡水资源的 100%。

50. 水资源综合管理是《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)的后续行动之一,目的就是应对这种紧急情况。2012 年,对水资源综合管理问卷调查作出回复的 130 个国家中有 65%报告已制订国家级管理计划。

51. 2014 年用于水和环境卫生的官方资金总流量为 100 亿美元,其中由发展援助委员会捐助方提供的援助流量达到 80 亿美元。水和环境卫生援助在官方发展援助中的所占份额与国际饮水供应和卫生十年(1981-1990 年)期间相比,几乎增加一倍。自那时起,水和环境卫生援助在援助总流量中的百分比平均数保持在 7%左右。需要根据国情对水援助进行更好的目标定位和跟踪。例如,许多只能提供有限供水和(或)环境卫生的国家一直在接受最低外部援助(通常是每人每年少于 2 美元),而另一些供应水平较高的国家却接受了更多援助(每人每年至少 30 美元)。

52. 有效的供水和环境卫生管理还取决于利益攸关方的参与。根据 2013-2014 年全球环卫与饮水年度评估所作的调查,参加调查的 94 个国家中有 83%报告说,其法律或政策明确规定了利益攸关方参与程序。在可持续发展目标中,工作重点

正在不断完善，以便也让地方社区参与其中，这一点将反映在下一轮全球环卫与饮水年度评估的监测工作中。

目标 7. 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

53. 能源对于实现几乎所有可持续发展目标都至关重要，其作用体现在消除贫困，推进保健、教育、供水和工业化乃至应对气候变化等各方面。

54. 全球用电人口比例稳定上升，从 2000 年的 79% 升至 2012 年的 85%。但是，仍有 11 亿人无法享受这种重要服务。近期该领域取得的全球进展基本上受到亚洲的推动，亚洲的电力供应扩张速度超过人口增长速度的一倍。2010 年后世界各地新增的用电人口中，80% 是城市居民。

55. 世界人口中获得厨用清洁燃料和技术的比例从 2000 年的 51% 增加到 2014 年的 58%，但 2010 年之后取得的进展有限。然而，依靠有污染的燃料和技术，例如固体燃料和煤油进行烹饪的绝对人数实际上有所增加，估计达到 30 亿人。2010 年之后取得的有限进展远远低于全球人口增长速度，而且几乎完全局限于城市地区。

56. 来自水力发电、固体和液体生物燃料、风力、太阳、沼气、地热和海洋来源以及废物的可再生能源在世界最终能源消费总量中的所占份额缓慢增加，从 2000 年的 17.4% 增加到 2012 年的 18.1%。更能说明问题的是现代可再生能源(其中不包括传统用途的固体生物燃料)消费迅速增长，2010 年至 2012 年之间的年增长率为 4%，占 2014 年所有新增发电能力的 60%。从绝对数字来看，2010 年至 2012 年期间现代可再生能源消费增长量中约 72% 来自发展中区域，主要是东亚。贡献最大的技术是水电、风能和太阳能，它们合起来占 2010 年至 2012 年现代可再生能源增量总额的 73%。

57. 能源密集度(初级能源供应总量除以国内总产值的计算值)显示一个单位的经济产出使用的能源量。2010 年至 2012 年，全球能源密集度下降了 1.7%。与 1990 年至 2010 年期间每年下降 1.2% 相比，这是一个很大的改进。因此，2000 年 6.7(毫焦/2011 年美元购买力平价)的全球能源密集度到 2012 年已降至 5.7。一个因素是，属于强制性能源效益法规管辖范围的世界能源使用比例在过去十年里几乎翻了一番，从 2005 年的 14% 增加到 2014 年的 27%。然而，目前的进展相对于把全球能效改善率提高一倍所需步伐而言，只占约三分之二。在最终使用部门中，工业对降低能源密集度的贡献最大，运输业紧随其后。2010 年至 2012 年期间节省的能源密集度约 68% 来自发展中地区，其中东亚的贡献最大。

目标 8. 促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

58. 实现可持续发展需要持续和包容性经济增长。全球实际国内生产总值人均增长率在 2014 年增长了 1.3%，与 2010 年 2.8% 的增长和 2000 年 3.0% 的增长相比

大幅放缓。发展中区域的增长速度远远高于发达区域，2014 年的年均增长率分别为 3.1%和 1.4%。

59. 劳动生产率(以工人的人均国内生产总值计量)能刺激经济增长。发展中区域尤其是亚洲的劳动生产率增长速度远远超过发达地区。2010 年至 2015 年期间，发达区域的劳动生产率平均每年增长 0.9%，而在增长最快的东亚区域，劳动生产率平均每年增长 6.7%。尽管一些发展中区域增长迅速，发达区域的劳动生产率仍然高出很多。2015 年，发达区域普通工人的产出是撒哈拉以南非洲(即发展中区域劳动生产率最低的地区)普通工人年产出的 23 倍，是西亚(即发展中区域劳动生产率最高的地区)普通工人的 2.5 倍。

60. 2015 年的全球失业率为 6.1%，低于 2009 年 6.6%的峰值，主要原因是发达区域的失业率下降。失业对不同人口群体带来不同影响。在全球，妇女和青年(15 岁至 24 岁)比男子和 25 岁及以上的成年人更有可能面临失业。除东亚和发达区域以外的所有区域中，妇女的失业率高出男子。在几乎所有区域，青年的失业率是成年人失业率的两倍多。

61. 虽然 2000 年至 2012 年全球从事童工的儿童人数下降了三分之一(从 2.46 亿人降至 1.68 亿人)，但 2012 年仍有一半以上的童工(8 500 万人)从事危险工作。童工的发生率在撒哈拉以南非洲最高，那里 21%的儿童被雇当童工。2012 年，世界各地所有童工中有 59%从事农业活动。

62. 经济增长和就业对于经济安全十分重要，而获得金融服务则是包容性增长必不可少的组成部分。2011 年至 2014 年期间，世界成年人口中在金融机构或移动货币服务商处开立了账户的人口比例从 51%增至 62%，意味着在这一期间有 7 亿成年人成为账户持有人。金融排斥对妇女和穷人的影响特别大。妇女中的账户持有人比例比男子中的账户持有人比例低 9 个百分点。此外，在最贫穷的 40%家庭中账户持有人的比例比最富裕的 60%家庭中账户持有人的比例低 14 个百分点。

63. 2014 年，贸易援助金额为 548 亿美元，比 2002 年至 2005 年期间增加了近 120%。但是，与 2013 年相比，2014 年的承诺总额略有下降，减少了 10 亿美元，主要是为运输和储存提供的支持减少了 47 亿美元。2014 年共有 146 个发展中国家得到贸易援助，中低收入国家接受的援助在援助总额中占 39.4%，最不发达国家接受的援助占 26.3%，中等偏上收入国家占 19%。但是按人均计算，最不发达国家人均接受援助 10 美元，超过任何其他收入群体，超过全球平均水平的一倍多。

目标 9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

64. 目标 9 涵盖可持续发展的三个重要方面：基础设施、工业化和创新。基础设施提供了对社会或企业运作至关重要的基本有形系统和结构。工业化推动经济增

长，创造就业机会，从而减少收入贫穷。创新能提升工业部门的技术能力，并推动发展新技能。

65. 有形基础设施的一个重要组成部分是航空运输和航空旅行。2014 年，所有航空旅客中 45%来自发展中区域；55%来自发达区域。然而，在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，航空客运量极低，分别只占全球总量的 0.8%、0.8%和 1.4%。航空货运量也存在相似模式：2014 年最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家分别只占全球总量的 1.1%、0.9%和 2.6%。

66. 制造业是经济发展、就业和社会稳定的基础。2015 年，发达区域国内生产总值中制造业增值所占份额估计为 13%，过去十年中呈下降趋势，主要是因为发达地区服务业发挥的作用越来越大。与此相对，在发展中区域的国内生产总值中，制造业增值所占份额相对停滞，从 2005 年的 19%略增为 2015 年的 21%。这些数值掩盖了巨大差异，制造业增值在东亚国内生产总值中占 31%，在撒哈拉以南非洲和大洋洲只占 10%或更低。最不发达国家在工业化方面面临着特殊挑战。虽然这些国家占全球人口的 13%，但它们对全球制造业增值的贡献不足 1%。全世界约有 5 亿人受雇于制造业。虽然制造业提供的工作机会在工业化国家已经下降，但在发展中国家则稳步增加。在最不发达国家，农业和传统部门仍然是主要的就业来源。

67. 2015 年在发展中国家，小型工业贡献了约 15%至 20%的附加值和 25%至 30%的工业就业机会。然而，在这些国家获得金融服务仍然是个问题。2012 年，全球中小型企业(按雇员人数在 5 至 99 名之间界定)的信贷缺口估计为 3.2 万亿美元到 3.9 万亿美元。在新兴市场，所有中小型企业中有 45%到 55%的企业未得到或得不到充分的金融服务。

68. 随着世界经济结构转向更少耗费能源的行业且各国均实施提高能源效率的政策，几乎所有区域的国内生产总值碳强度都有所下降。1990 年至 2013 年期间，全球每单位附加值的二氧化碳排放量稳步下降，减少了约 30%。

69. 在研究和开发方面的投资推动了创新以及开创新产业和更可持续的产业。2013 年，全球研发支出占国内生产总值的比例为 1.7%。然而，这个数字掩盖了巨大差异。发达区域的研究支出占国内生产总值的比例为 2.4%，发展中区域为 1.2%，最不发达国家和内陆发展中国家低于 0.3%。每百万居民中研究人员所占比例也显示出相似模式。虽然全球平均水平为每百万居民中有 1 083 名研究人员，但该比率从最不发达国家每百万居民中有 65 人到发达区域每百万居民中有 3 641 人不等。

70. 2014 年，发展中区域用于经济基础设施的官方资金流量总额达到 595 亿美元。接受援助的部门主要是运输和能源。

71. 基础设施和经济发展也依赖信息和通信技术。移动电话服务在全世界迅速普及，以前互不连通的地区的人们也能够加入全球信息社会。到 2015 年，全球有 69%的人口生活在移动宽带网络覆盖的地区。在农村地区，这一比例仅为 29%。

目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

72. 目标 10 要求减少国家内部的收入不平等以及基于年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别的不平等。该目标还致力于消除国家之间的不平等，包括在代表性、移民和发展援助方面的不平等。

73. 具体目标 10.1 力求确保每个国家最底层 40%人口的收入增长率高于全国平均水平。在 94 个有 2007 年至 2012 年数据的国家中，有 56 个国家实现了这一点。但这不一定意味着更加繁荣，因为其中有 9 个国家在同期经历了负增长。

74. 劳动占国内生产总值的份额系指工资和社会保障转移在经济中所占比例，提供了原始收入不平等的综合计量标准。收入从劳动向资本偏移助长了更严重的不平等。在全球范围，劳动占国内生产总值的份额从 2000 年的 57%降至 2015 年的 55%，主要原因是发达区域的工资停滞以及雇主的社会缴款下降，这一趋势在发展中区域则保持稳定或小幅上扬。

75. 为发展中国家和最不发达国家提供贸易优惠待遇可创造更多出口机会，帮助减少不平等。主要发达国家市场已向最不发达国家大部分关税细目提供免关税市场准入。但即使发达国家市场不这样做(如对某些农产品)，平均适用关税率往往也接近百分之零。2000 年至 2014 年，最不发达国家和发展中区域享受免关税待遇的出口商品的份额增加，发展中国家达到 79%，最不发达国家达到 84%。取决于所分析的产品类别，最不发达国家在免关税准入方面的比较优势有所不同。发达国家对几乎所有来自最不发达国家的农产品(98%)免征关税，而对 74%来自发展中国家的农产品免征关税。就纺织品和服装而言，免关税出口商品的份额的差异幅度更大：最不发达国家这两类产品的份额约为 70%，至于发展中国家，纺织品为 41%，服装为 34%。

76. 官方发展援助和资金流动有助于减少国家内部和国家之间的不平等。2014 年，流向最不发达国家用于发展的资源共计 552 亿美元，8 个捐助国实现了将国民总收入的 0.15%用作对最不发达国家官方发展援助的目标。2015 年的官方发展援助初步数字显示，与 2014 年相比，对最不发达国家的双边官方发展援助净额实值增长 4%。

77. 人们移徙的原因有很多，包括为了获得更好的就业机会和更高的工资。如果成功，许多移民把钱寄回原籍国以照顾家庭成员。发展中国家收到的汇款略有增加，增至 2015 年的 4 316 亿美元，比 2014 年上升 0.4%。相比之下，全球汇款(包括发达国家收到的汇款)在 2015 年估计为 5 820 亿美元，比 2014 年下降 1.7%。即使汇款流量在 2015 年出现全球收缩，但较长期的趋势是向上的。然而，跨国

汇款的费用昂贵，在 2015 年平均达到汇款量的 7.5%，虽比 2008 年的 10%有所下降，但仍高于具体目标 10.c 要求的 3%。

目标 11. 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

78. 超过一半的世界人口居住在城市。至 2030 年，预计每 10 个人中，有 6 人将成为城市居民。尽管存在众多规划挑战，但管理完善的城市和其他人类住区可成为创新和创造力的孵化器以及可持续发展的主要推动因素。

79. 然而，随着越来越多的人为改善生活而迁移到城市以及城市人口增长，住房问题日益突出。2014 年已有 30%的城市人口居住在贫民窟般的条件下；在撒哈拉以南非洲，这一比例为 55%，是比例最高的地区。在全球范围内，2014 年有超过 8.80 亿人生活在贫民窟。这一估计数不包括住房不足或住房负担过重的人(定义为住房费用超过月家庭总收入的 30%)。

80. 由于人口增长速度超过了可用土地，城市的扩张远远超出了它们的正式行政边界。不仅在发展中区域，在世界各地许多城市中都可看到这种城市无计划扩展。2000 年至 2015 年，东亚和大洋洲的土地使用率与人口增长率之间的比率是世界上最高的，发达区域位居第二。东南亚、拉丁美洲和加勒比等其他区域显示在同一时期这一指标出现下降。不幸的是，这个低值比率低不一定表示城市居民生活得不错，它也可能表示拥挤不堪的贫民窟普遍存在。城市的无计划扩展破坏了可持续发展的其他决定因素。例如，无计划扩展每增加 10%，人均二氧化碳排放量就增加 5.7%，人均有害污染增加 9.6%。这说明各项目标和具体目标之间存在重要的相互联系。

81. 同样，在人口稠密地区管理固体废物往往成问题。事实上，在许多发展中区域，只有不到一半的固体废物得到安全处置。随着人均废物产生持续上升，需要继续重视固体废物的收集和安全处置。

82. 城市空气污染也给世界各地的城市带来挑战，每年造成疾病和数百万例过早死亡。2014 年，全球大约一半城市人口暴露在空气污染中，污染水平比世界卫生组织设定的最高标准至少高出 1.5 倍。

83. 寻求可持续和协调一致的城市发展始于国家政策和区域发展计划。截至 2015 年，142 个国家已经或正在制订国家城市政策。这些国家拥有 75%的世界城市人口。

目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

84. 经济增长和发展需要生产商品和服务来改善生活质量。可持续增长和发展需要在整个生产和消费过程中尽量减少使用自然资源和有毒物质，以及尽量减少产生废物和污染物。

85. 两项衡量标准(材料足迹和国内材料消费)用于核算全球材料开采和使用以及各国材料流量或消费。材料足迹反映满足国家需求所需初级原材料的数量。它是

衡量一个经济体物质生活水平或资本化水平的指标。国内材料消费用于衡量在经济过程中使用的自然资源数量。

86. 2010 年，发达区域的整个材料足迹远高于发展中区域的材料足迹，分别为每单位国内生产总值 23.6 公斤和每单位国内生产总值 14.5 公斤。发展中区域的材料足迹在 2000 年至 2010 年期间有所增加，非金属矿物的增幅最大。

87. 发达区域的国内材料消费略有减少，从 2000 年人均 17.5 吨降至 2010 年人均 15.3 吨，仍远高于发展中区域的消费量，发展中区域在 2010 年的人均消费量为 8.9 吨。2000 年至 2010 年，几乎所有发展中区域的人均国内材料消费都有所增加，但非洲(保持相对稳定，大约人均 4 吨)和大洋洲(从大约 10.7 吨降至 7.7 吨)除外。在此期间，亚洲的人均国内材料消费出现增长，主要是快速工业化的结果。

88. 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》建立了实现对危险废物、化学品和持久性有机污染物进行环境友好型管理的国际框架。除 6 个会员国外，所有其他会员国都至少加入其中一项公约。这些公约的缔约方数量在 2005 年至 2015 年间显著增长，尤其是在非洲和大洋洲。目前，《巴塞尔公约》有 183 个缔约方，《斯德哥尔摩公约》有 180 个缔约方，《鹿特丹公约》有 155 个缔约方。

目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

89. 气候变化是发展面临的单一最大威胁，其广泛和前所未有的影响使最贫穷和最脆弱的人承受过重负担。采取紧急行动，应对气候变化并尽量减少其造成的破坏，对于成功落实可持续发展目标不可或缺。

90. 气候变化的全球性要求开展广泛的国际合作，建设应对其不利影响的复原力和适应能力，发展未来可持续的低碳道路，加快减少全球温室气体排放量。2016 年 4 月 22 日，175 个会员国签署了《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》。新协定旨在减缓气候变化的速度，加快并加强可持续低碳未来所需的行动和投资。

91. 气候变化常常加剧灾害。1990 年至 2013 年有 160 多万人死于国际上报告的灾害，年死亡人数呈上升趋势。因此，更多国家正采取必要行动，执行国家和地方减少灾害风险战略。2015 年，83 个国家制订了管理灾害风险的法律和/或监管规定。

92. 联合国气候变化框架公约缔约方有责任提供一系列国家报告，说明它们为执行协定所作的努力。截至 2016 年 4 月 4 日，197 个框架公约缔约方中的 189 个缔约方向框架公约秘书处提交了 161 项国家自主贡献（欧洲联盟委员会提交了联合自主贡献），这有助于深入了解许多国家正在为将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划而进行的努力。在这些国家中，137 个缔约国在国家自主贡献中纳入了适应部分。一些国家强调，适应是其应对气候变化的主要优先事项，并

与国家发展、可持续性和安全的其他方面牢固相连。为帮助各国推进气候行动，在《巴黎协定》框架内建立了全球总结制度，规定每五年对集体进展情况进行一次评估。这一进程将于 2018 年开始，通过协助性对话，审查缔约国实现减排的努力，并为编写最后国家自主贡献提供信息。

93. 在缔约国扩大应对气候变化行动的同时，需要增强合作、能力建设以及获得财政和技术支助的机会，帮助许多国家实现其优先事项，包括在国家自主贡献和国家适应计划中确定的优先事项。发达国家承诺到 2020 年每年从各种渠道筹集 1 000 亿美元气候资金，帮助满足发展中国家的需求。到 2025 年，联合国气候变化框架公约缔约方将制定每年至少 1 000 亿美元的新集体目标。绿色气候基金是筹集此类资金的重要交付工具，该基金是在《框架公约》内为协助发展中国家采取适应和减缓措施而设立的机制。截至 2016 年 5 月，绿色气候基金已调动 103 亿美元。

94. 气候变化已经影响到最脆弱的国家和民众，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家。在最不发达国家基金和最不发达国家专家组支助下编制联合国气候变化框架公约的国家适应行动纲领有助于最不发达国家处理当前紧迫需求。此外，执行国家适应行动纲领还将帮助最不发达国家编写全面国家适应计划，并为此筹集资金，从而减少被抛在后面的风险。

目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

95. 海洋以及沿海和海洋资源在世界各地人类福祉以及社会和经济发展中发挥至关重要的作用，它们对生活沿海社区的居民尤为重要，2010 年，这些居民占全球人口的 37%。海洋提供生计和旅游惠益以及维生手段和收入。海洋还帮助调节全球生态系统，吸收大气层的热量和二氧化碳，保护沿海区免遭洪水和侵蚀。事实上，沿海和海洋资源通过生态系统服务，估计每年为全球经济做出 28 万亿美元的贡献。然而，这些资源极易受到环境退化、过度捕捞、气候变化和污染的影响。可持续利用并保护海洋和沿海生态系统及其生物多样性对实现《2030 年议程》至关重要，特别是对于小岛屿发展中国家。

96. 许多沿海地区面临陆地和海洋污染的威胁。此外，由于河流流域、海洋生态系统和大气层都是水文系统的一部分，此类污染的影响往往在远离污染源的地方也能感受到。在许多沿海社区，污染和富营养化正推动发生有害变化，这往往是土地径流导致水中营养物质过剩，造成植物密集生长以及动物死亡。作为跨界水域评估方案的一部分，2016 年开展了一次全球比较评估，评估表明，面临沿海富营养化最大风险的五个大型海洋生态系统是孟加拉湾、东海、墨西哥湾、北巴西陆架和南海。

97. 自工业革命开始以来，海洋吸收了约三分之一人类活动释放的二氧化碳，减缓了气候变化的全面影响，但也为此付出昂贵的生态代价，因为溶解在海水中的

二氧化碳降低了海洋的酸碱值，增加了海洋的酸度，改变了生物地球化学碳酸盐平衡。1980 年代初首次提出的对海洋酸化的关切现已得到确认，目前正在对这一现象对海洋生态系统的影响程度进行调查。

98. 渔业对全球粮食安全、生计和经济做出巨大贡献。然而，如不以可持续的方式管理，渔捞可能损害鱼类生境。最终，过度捕捞会损害生态系统的运作，使生物多样性减少，对可持续社会 and 经济发展产生负面影响。为实现健康的平衡，必须使鱼类保持在生物可持续限度内，处于或高于可生产最高可持续渔获量的丰量水平。根据对评估鱼类进行的分析，在生物可持续水平内的世界海洋鱼类的比例从 1974 年的 90% 降至 2013 年的 69%。幸运的是，这一下降趋势已经放缓，自 2008 年来似乎已经稳定下来。

99. 为了保护蕴藏多种生物的海洋地点，必须确保长期可持续使用这些区域珍贵的自然资源。在全球范围内，2014 年在 8.4% 的国家管辖范围内(距海岸不超过 200 海里)的海洋环境和 0.25% 的国家管辖范围以外的海洋环境已受到保护。2000 年至 2016 年，世界各地被指定为生物多样性关键地区并被完全纳入保护区的海洋地点所占比例从 15% 增加到 19%。

目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

100. 保护陆地上各种生物需要有针对性地努力保护、恢复并促进养护和可持续利用陆地和其他生态系统。目标 15 特别侧重于以可持续方式管理森林，恢复退化的土地以及成功防治荒漠化，减少退化的自然生境和遏制生物多样性的丧失。

101. 1990 年至 2015 年期间，世界森林面积有所减少，从占世界陆地总面积的 31.7% 降至 30.7%。减少的主要原因是把森林转变为其他土地用途，如农业和基础设施开发。与此同时，通过植树、恢复景观或森林的自然扩张，也有一些地区变成森林。由于这两个进程的抵消以及减缓毁林的努力，全球森林面积净损失出现下降，从 1990 年代每年 730 万公顷降至 2010 年至 2015 年间的每年 330 万公顷。

102. 为保护对全球生物多样性做出巨大贡献的地区设立了保护区并将其确定为生物多样性关键地区。2014 年，保护区覆盖了世界上 15.2% 的陆地和淡水环境。保护区覆盖的陆地生物多样性关键地区的比例从 2000 年的 16.5% 增至 2016 年的 19.3%。在同一期间，受保护淡水生物多样性关键地区的比例从 13.8% 增至 16.6%，受保护山地生物多样性关键地区的比例从 18.1% 增至 20.1%。

103. 目标 15 强调遏制生物多样性的丧失恰逢关键时刻，因为许多两栖动物、鸟类和哺乳动物物种正渐渐灭绝。依据国际自然保护联盟的红色名录指数，两栖动物正以极快的速度在拉丁美洲和加勒比衰退，主要原因是壶菌病，这是世界各地不断增加的众多野生动物疾病之一。鸟类和哺乳动物的最大灭绝风险出现在东南亚，主要原因是低地森林被改变用途。不过，这些物种的衰退并非不可避免，在

五个小岛屿发展中国家(库克群岛、斐济、毛里求斯、塞舌尔和汤加), 由于过去数十年采取养护行动, 脊椎动物物种的灭绝风险发生了逆转。

104. 养护努力还受到偷猎和贩运野生动植物的阻碍。自 1999 年以来, 至少在非法贸易中发现 7 000 个动植物物种, 受国际保护的物种清单不断扩大。把野生动植物产品合法贸易的规模(每年约 900 000 宗交易)同查获的野生动植物数量(每年查获约 16 000 次)相比, 可以说明非法贩运野生动植物的规模。还可比较野生动植物产品合法贸易和非法贸易的价值。例如, 2009 年至 2013 年, 记录查获的鳄属制品价值占该物种受法律保护出口价值的 0.4%至 0.6%, 发现明显的趋势。

105. 2014 年, 支持生物多样性的双边官方发展援助达到 70 亿美元, 按实际价值计算比 2013 年增加了 16%。菲律宾和印度是生物多样性援助的两个最大受援国, 在援助总额中, 它们共获得约 10 亿美元。

目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展, 让所有人都能诉诸司法, 在各级建立有效、负责和包容的机构

106. 和平、司法以及有效、负责和包容的机构是可持续发展的核心。近几十年来, 数个区域长期享有增强的和平与安全。但许多国家仍然面临旷日持久的武装冲突和暴力, 很多人因机构能力薄弱以及无法诉诸司法和无法获得信息和其他基本自由而挣扎。

107. 从 2008 年至 2014 年, 全世界蓄意杀人犯罪受害者人数依然相对稳定。2014 年, 全世界蓄意杀人犯罪受害者人数估计为每 100 000 人中 4.6 至 6.8 人, 比前几年略有减少。但在此期间, 发展中国家的凶杀率是发达国家的两倍, 最不发达国家的凶杀率也有所增加。此外, 尽管缺乏统一数据, 但一些国家与武装冲突有关的伤亡人数似乎不断增长, 造成前所未有的人口流离失所和巨大的人道主义需求。

108. 各种形式暴力侵害儿童行为普遍存在, 其中也包括依赖体罚和心理侵害的管教措施。在 73 个有 2005 年至 2015 年调查数据的国家和地区中, 除 7 个外, 其余国家和地区半数以上 1 至 14 岁的儿童都曾在家中遭受过某种形式的心理侵害和/或体罚。在北非, 这一比例超过 90%。

109. 在全球范围内, 女童和男童占人口贩运受害者的比例(分别为 21%和 13%) 在 2011 年达到高峰。到 2014 年, 这些数字分别降至 18%和 7%, 但依然是 2004 年记录数字的近两倍。

110. 性暴力是最令人不安的侵犯儿童权利行为之一。但少报和缺乏可比数据限制了对这一问题严重程度的了解。来自 31 个低收入和中等收入国家的调查数据显示, 在 18 岁前首次遭受性暴力的 18 至 29 岁妇女的比例有很大差异, 从 0 至 16%不等。只有五个国家有关于男子经历的可比数据, 但数值低于这些国家妇女的报告数字。

111. 在法治和诉诸司法方面的进展喜忧参半。在全球范围内，未判刑的被拘留者比例略有下降，从 2003 年至 2005 年间占被拘留者总人数的 32% 降至 2012 年至 2014 年间的 30%。但发展中区域的比例一直是发达区域比例的两倍多。例如，在南亚，尽管与 2003 年至 2005 年已有数据相比有所改善，但 2012 年至 2014 年间未判刑的囚犯比例仍高于三分之二。

112. 在 27 个有数据的国家中，抢劫受害者向警察报告罪行的占四分之一至一半。这些数据表明，在公民获得当局服务和信任当局方面存在巨大差距。尽管有关贿赂普遍性的官方数据有限，但来自 19 个国家的数字表明，在与公职人员打交道的公民中，贿赂普遍率可能高达 50%，损害了对国家机构的信任。

113. 出生儿童登记是确保得到法律承认并保障个人权利和诉诸司法机会的第一步。尽管近期取得进展，但世界范围内仍有超过四分之一的 5 岁以下儿童未获得登记。在撒哈拉以南非洲，一半以上(54%)的儿童至 5 岁生日时仍没有登记。在全球范围内，生活在城市地区的儿童获得登记的可能性是农村儿童的大约 1.5 倍。在大多数地区，最富裕的 20% 人口的出生登记率往往最高。

114. 目前正努力使国家和国际机构更加有效、包容和透明。过去 10 年来，在 144 个有数据的国家中，近三分之二的国家能够有效规划国家预算(最后支出保持在初始预算 10% 的范围内)。国际机构分配给各国家组的表决权是显示国际一级不包容程度的一个标志。例如，发展中国家在非洲开发银行占 63% 的表决权，但在国际货币基金组织这一数字仅为 35%，而在世界银行集团国际复兴开发银行，这一数字为 38%。

115. 新闻自由与获取信息和保护人权紧密相连，但这方面的趋势令人沮丧。遇害记者人数从 2010 年的 65 人增至 2015 年的 114 人，尽管至 2013 年，已有 90 个国家通过了关于信息自由和/或获取信息的法律。

116. 设立国家人权机构的国家的比例在过去 15 年增加了一倍，至 2015 年年底达到 35.5%。符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)(大会第 48/134 号决议通过)的此类机构的比例在发达区域(46%)以及拉丁美洲和加勒比(41%)最高。

目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

117. 要实现《2030 年议程》的宏伟目标，需要重振并加强全球伙伴关系，汇集各国政府、民间社会、私营部门、联合国系统和其他行为体，并调动一切可利用的资源。⁶ 加强对发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的支助，对于人人公平地享有进展极其重要。

⁶ 秘书长说明转交的发展筹资问题机构间工作队报告可被视为目标 17 概览的补充(见 E/FFDF/2016/2)。

筹资

118. 2015 年，来自经合组织发展援助委员会成员国的官方发展援助净额共计 1 316 亿美元。考虑到 2015 年通货膨胀和美元升值，按实际价值计算的数额比 2014 年高 6.9%，达到历史最高水平。这些国家的官方发展援助总额占其国民总收入的 0.30%，与 2014 年持平。大部分增加额源于难民的相关费用支出增加。然而，即使排除这些费用，官方发展援助仍然上升了 1.7%。2015 年，七个国家达到官方发展援助占国民总收入 0.7% 的联合国目标，这些国家是丹麦、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典、阿拉伯联合酋长国和联合王国。

信息和通信技术

119. 发展中区域的大部分人口仍大半负担不起和无法获得固定宽带服务，突出说明在获得高速度、高容量的因特网服务方面存在数字鸿沟。至 2015 年，固定宽带普及率已在发达区域达到 29%，但在发展中区域和最不发达国家仅分别达到 7.1% 和 0.5%。在互联网使用方面也发现主要差距。在发展中区域，三分之一的人口可上网，而在最不发达国家仅有十分之一的人能上网。数据还表明，能够上网的男子人数多于妇女。2015 年，在全球范围内，妇女的互联网用户普及率大约比男子低 11%。这种性别差距在发展中区域更高(15%)，在最不发达国家最高(29%)。

能力建设

120. 用于能力建设和国家规划的官方发展援助净额在 2014 年达到 230 亿美元；在这一总额中，撒哈拉以南非洲获得 60 亿美元，南亚和中亚获得 46 亿美元。获得援助的主要部门是公共行政、环境和能源，这些部门所获援助总额为 93 亿美元。

贸易

121. 适用关税的加权平均值随着时间的推移不断下降，但主要产品部门关税在各区域和国家集团之间仍差别很大。例如，亚洲进口产品的平均农业关税在世界上最高，2015 年南亚最惠国地位关税约为 27%，东亚为 20%。

122. 14 年来，最不发达国家在世界商品出口中的份额几乎翻了一番，从 2000 年的 0.6% 升至 2014 年的 1.1%。这一时期出口增长的主要动力是燃料、矿石和金属的价格大幅上涨，反映出发展中国家、特别是中国的高需求。在服务方面，最不发达国家在世界出口中的份额从 2005 年的 0.5% 增至 2014 年的 0.8%(400 亿美元)。

数据、监测和问责

123. 按照千年发展目标制订的各项指标的要求有助于加强国家统计计划和系统。2010 年至 2015 年，一些区域中制订国家统计计划的国家数目有所增加，其中包

括在撒哈拉以南非洲和最不发达国家。但在被观测的国家中，计划总数从 56 降至 54，原因是一些现有计划的时限到期。

124. 2013 年，用于支持发展统计能力的资金达到 3.25 亿美元，2010 年则为 3.79 亿美元。但这段时期为最不发达国家提供的这方面援助增至三倍，达到 2.65 亿美元。尽管人们对统计循证决策和发展的重要性有了越来越多的认识，但专门用于统计的官方发展援助份额在 2010 年至 2013 年间徘徊在约 0.3% 左右。

125. 人口和住房普查是制定、执行和监测发展政策和方案所需分类数据的主要来源之一。在 2006 年至 2015 年这 10 年期间，世界各地 90% 的国家或地区至少进行了一次人口和住房普查。

126. 2005 年至 2014 年期间，在 230 个国家或地区中，有 183 个国家或地区有出生登记数据，157 个国家有死亡登记数据。在有数据的发展中国家中，只有 58% 的国家的出生登记覆盖率达到 90% 或以上；71% 的有数据的发展中国家的死亡登记覆盖率达到 75% 或以上。撒哈拉以南非洲填写出生和死亡登记的数量最低。

三. 确保不让任何一个人掉队

127. 会员国在启动《2030 年可持续发展议程》时，承诺不让任何一个人掉队。会员国认识到个人尊严至关重要，所有国家、所有人民和所有社会阶层都应实现这些目标和具体目标。此外，会员国还宣布首先尽力帮助落在最后面的人。不过，在这方面，把言辞付诸行动不是一件简单的事。首先需要了解哪些人口群体处境最不利，表现在哪些方面和达到什么程度。只有通过按年龄、性别、居住地和其他群体特征分列的准确信息，才能发现这些问题。如《2030 年议程》所述：“需要优质、易获取、及时和可靠的分类数据，帮助衡量进展情况，不让任何一个人掉队。这些数据对决策至关重要”（见第 70/1 号决议，第 48 段）。

128. 与可持续发展目标相关的数据需求前所未有，需要在全球、区域和国家各级作出协调一致的努力。然而，即使依据目前可用的数据也可十分明确地看出，发展的惠益未得到公平分享。

129. 今天，全球有 18 亿年龄在 10 岁至 24 岁之间的青少年。儿童和青年是潜在的变革力量，也是《2030 年议程》的执行伙伴，但他们面临巨大挑战。2012 年，大约十分之一的 5 岁至 17 岁儿童人口成为童工，总人数估计为 1.68 亿。2015 年，全球青年（年龄介于 15 岁至 24 岁的年轻人）失业率为 15%，是成人失业率（4.6%）的三倍多。此外，许多青年现有就业机会的工资低于成年人。在全球范围内，2015 年有 9.3% 的成年人被认为是工作穷人，在所有就业的年轻人中，有 15.5% 属于这一类别。

130. 在暴力行为的直接和间接受害者中，年轻人所占比例依然过高。每年约有 200 000 起凶杀(全球所有凶杀案件的 43%)涉及年龄介于 10 岁至 29 岁的儿童和成年人。年轻男子成为凶杀受害者的风险最高，迄今为止，他们成为凶杀犯罪者嫌疑人的比率也最高。儿童也是受贩运人口影响最严重的群体之一。撒哈拉以南非洲的情况尤为如此，2010 年至 2012 年间，该地区 70%的所有贩运受害者是儿童。此外，在 2011 年全世界所有新增艾滋病毒感染病例中，年龄介于 15 岁至 24 岁的年轻人估计占 40%。

131. 严重的收入不平等本身就是一项挑战，并可能影响可持续发展的其他方面。例如，2015 年在全球范围内，最富有的 20%家庭的新生儿获得熟练的保健人员照料的可能性是最贫穷的 20%家庭的新生儿的两倍多(89%与 43%)。来自 63 个发展中国家的 2008 年至 2012 年间的调查数据表明，最贫穷家庭儿童失学的可能性是最富裕家庭儿童的近四倍。对 87 个有 2005 年至 2014 年间调查数据的国家进行的分析表明，最贫穷家庭儿童发育迟缓的可能性是其最富有同龄人的两倍多。这些差异如不加以解决，可能使目前的收入以及可持续发展其他方面的不平等长期存在。

132. 例如，与城市中心相比，农村和偏远地区的保健系统往往较为薄弱，保健服务覆盖率也较低。乡村居民还承担过度的疾病和死亡负担。来自 59 个发展中国家的 2005 年至 2013 年的调查数据表明，农村地区儿童在 5 岁前死亡的可能性是城市地区儿童的 1.7 倍。城乡地区在获得饮用水方面也存在巨大差距。2015 年在全球范围内，96%的城市人口可获得改善的水源，农村人口的比例则为 84%。在获得自来水方面的差异更加明显。2015 年，全球 79%的城市人口可在家中或房地中获得自来水，农村人口的比例则为 33%。

133. 在各国家组特别是处境特殊的国家组内也发现长期存在的不平等现象。例如，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家都面临需要重点关注的独特挑战。2015 年，所有发展中区域的营养不良率为 12.9%，撒哈拉以南非洲为 22.9%，内陆发展中国家为 22.7%，最不发达国家为 26.5%。2015 年，68%的世界人口和 62%的发展中区域人口可获得改善的环卫设施，撒哈拉以南非洲的这一比例仅为 30%，大洋洲仅为 36%。

134. 旨在解决《2030 年议程》所述所有弱势群体问题的所需分类信息仍然很少。例如，关于移民、难民、残疾人、少数群体和土著居民的现有可分类指标很少。目前已开始在全球范围内开展工作，改善所有人口组别的数据可取得性，包括为此改进数据来源的整合。需要开展进一步工作，提高数据的覆盖面、质量和频率，确保首先帮助最弱势和最边缘化的人。

四. 关于数据和指标的说明

135. 本报告所载信息依据截至 2016 年 5 月监测可持续发展目标进展选定指标的现有数据。下文概述衡量指标所用数据的可取得性和汇编情况的细节。随后各段还说明各国统计局和国际统计界在编制此类指标时遇到的一些挑战，以及为应对这些挑战采取的全球举措。

可持续发展目标后续落实和评估全球指标框架

136. 2016 年 3 月，统计委员会第四十七届会议商定可持续发展目标各项指标机构间专家组提议的全球指标框架，将其作为切实出发点，并在今后进行完善(见 E/2016/24，第一章，B 节，第 47/101 号决定)。这套 230 多个指标旨在审查全球一级的进展(见 E/CN.3/2016/2/Rev.1，附件四)。还将在区域和国家两级制订用于区域、国家和国家以下各级监测的指标。统计委员会的决定确认，制定强有力和高质量的指标框架是一个技术进程，需要耗费时间，并随着知识的完善以及新工具和数据来源的出现，进行完善和改进。

137. 发展筹资问题机构间工作队年度报告将阐述增列指标，用以监测落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》承诺以及可持续发展目标执行手段的进展。

数据来源、区域分组和基线数据

138. 向国际统计系统提供的国家数据往往为国际可比性进行调整，如缺乏数据则进行估计。按照统计委员会的决定，并依据经济及社会理事会第 2006/6 号决议，在编制汇编全球指标使用的估计数时，应与国家统计当局充分协商。统计司维护一个关于可持续发展目标各项指标可用的全球、区域和国家数据和元数据的数据库，可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs/>，数据库是本报告的补充。

139. 本报告所列区域和次区域依据联合国的地理划分，并做出一些必要修改，以尽可能划定可开展有意义分析的国家分组。⁷ 虽然汇总数字是追踪进展的一条便捷方式，但既定区域内单个国家的情况可能与区域平均数相差很大。会员国在《2030 年议程》中认识到，在没有基线数据的情况下，必须着手建立基线数据。

多级系统和今后的完善措施

140. 可持续发展目标各项指标机构间专家组把统计委员会商定的指标暂时分为三级，详情如下：

- (a) 第一级：有既定方法和可广泛获取数据的指标；

⁷ 本报告所用区域分组的详细内容可查阅：unstats.un.org/sdgs/。

(b) 第二级：有既定方法但数据密度不充分的指标；

(c) 第三级：方法尚待完成的指标。

141. 约 60%的指标被暂时列为第一和第二级，大约 40%的指标被列为第三级。本报告作为可持续发展目标的第一份进度报告，主要依据被列为第一或第二级的指标。

142. 机构间专家组将商定各级指标的最终分类办法，并与专门机构和专家协商，制定工作计划，确定第三级指标的方法。专家组还将讨论改进第二级指标密度的可用数据来源和方法，并定期审查第三级指标的方法。在完善数据的可取得性、新方法或各项目标之间的相互联系后，将进行进一步修改，并由统计委员会进行审查和核准。专家组还在审查从国家到国际统计系统的数据流，以精简和优化报告机制。将于 2017 年 3 月向统计委员会第四十八届会议提交完善和审查指标框架的计划。

提高数据的质量和可取得性

143. 高质量数据对政府、国际组织、民间社会、私营部门和公众至关重要，以做出知情决策，并确保对执行《2030 年议程》进行问责。不过，要跟踪可持续发展目标的进展，需要在地方、国家、区域和全球各级收集、处理、分析并传播前所未有的大量数据和统计数据，包括来自官方统计系统以及新数据来源和创新数据来源的数据。

144. 全球范围内，数个国家统计系统在这方面面临严峻挑战。因此，有关人民生活某些方面的准确和及时的信息依然不明，许多团体和个人依然不为人知，许多发展挑战得不到充分了解。会员国在大会第 70/1 号决议中认识到加强数据收集和能力建设的重要作用，并承诺消除数据差距(见第 57 段)。

145. 为此目的，统计委员会在 2015 年 3 月商定设立 2030 年可持续发展议程伙伴关系、协调和能力建设高级别小组。高级别小组的任务是，推动国家自主掌握对实现《2030 年议程》进展的监测，促进统计能力建设、伙伴关系和协调。小组目前正在制定可持续发展数据全球行动计划。加强统计系统并实现现代化的路线图涉及编制和使用可持续发展数据的所有方面问题。路线图还确定有效调动资源的新战略途径，以实现加强统计系统并实现现代化的目标。

146. 全球监测应尽可能依据具有可比性的标准化国家数据，数据由各国通过完善的报告机制提交给国际统计系统。⁸ 此类机制可通过加强国家统计局和/或其他国家机构的协调职能加以改善。各国需要在国家一级采用国际商定标准，加强国家统计能力，改进报告机制，以填补数据空白并提高国际可比性。国际组织和区域机制在促进这一进程方面发挥重要作用。

⁸ 目前存在着少数例外情况，如一项关于国际贫困率的指标，这项指标仅在全球一级编制，尽管其依据的是国家数据。

147. 所有这些全球举措的成功需要能力建设努力。此外，需要探索新的数据来源和数据收集技术，包括为此与民间社会、私营部门和学术界建立伙伴关系。整合地理空间信息和统计数据对编制若干指标也很关键。
