



联合国

ICCD/COP(16)/16



防治荒漠化公约

Distr.: General  
1 August 2024  
Chinese  
Original: English

缔约方会议

第十六届会议

2024 年 12 月 2 日至 13 日，沙特阿拉伯利雅得

临时议程项目 4

政策框架和各个专题，包括新出现的专题：草原和牧场

## 政策框架和各个专题的后续工作：沙尘暴

### 秘书处的说明

#### 概要

缔约方会议在第 26/COP.15 号决定中请秘书处向第十六届会议提交一份报告，说明与该决定有关的政策问题。

本报告概述秘书处和全球机制在闭会期间开展的活动和取得的进展。报告就如何增强能力，加强正在开展的沙尘暴防治工作包括人为来源管理提出了结论和建议。



## 目录

	段次	页次
一. 背景.....	1-3	3
二. 实施进展.....	4-40	3
A. 政策准则和技术简报.....	4-11	3
B. 沙尘暴工具箱以及工具和技术清单.....	12-13	5
C. 关于沙尘暴的科学—政策对话.....	14-32	5
D. 联合国防治沙尘暴联盟.....	33-36	8
E. 沙尘暴项目和方案.....	37-40	9
三. 结论.....	41-43	10

## 一. 背景

1. 2015 年, 缔约方会议在第 9/COP.12 号决定中请秘书处参与促进沙尘暴应对能力发展的伙伴关系。随后, 缔约方会议陆续通过了三项关于沙尘暴的决定, 即第 31/COP.13 号、第 25/COP.14 号和第 26/COP.15 号决定。最近的决定请缔约方利用《沙尘暴简编: 关于评估和处理风险的信息和指南》和沙尘暴工具箱, 加强对沙尘暴的防备, 并在国家和国家以下各级的相关政策领域加强减缓沙尘暴影响措施的整合和一致性, 包括处理人为来源的措施, 以期推进综合土地利用规划和景观管理。

2. 第 26/COP.15 号决定请秘书处在其范围和任务之内, 并在资金允许的情况下, 与金融伙伴根据请求向缔约方提供支持, 帮助它们制定和执行国家计划和政策, 以应对荒漠化/土地退化和干旱引发的沙尘暴。该决定请秘书处和全球机制在《公约》的范围和任务之内, 并在资金允许的情况下, 与伙伴合作:

(a) 与受沙尘暴影响的国家协商, 制定一项自愿政策准则, 协助将沙尘暴管理纳入重要政策领域;

(b) 继续开发沙尘暴工具箱包括全球沙尘暴来源底图和其他地理信息系统平台、数据和工具, 汇编沙尘暴工具箱以外与沙尘暴有关的现有工具和技术清单, 并向缔约方提供这一信息;

(c) 酌情推动组织一次关于沙尘暴的科学—政策对话, 以促进制定进一步指导和政策, 处理沙尘暴问题;

(d) 积极参加联合国防治沙尘暴联盟, 并加强与联合国各机构、组织和条约的合作与协作, 以处理减缓沙尘暴的问题, 包括在联合国防治沙尘暴联盟制定全球执行倡议以处理人为沙尘暴来源和数据/信息差距的工作方面开展合作与协作;

(e) 支持制定与减缓人为沙尘暴来源有关的变革性项目、方案及融资办法。

3. 本报告介绍秘书处和全球机制在闭会期间为响应第 26.COP.15 号决定所载要求而开展的与沙尘暴有关的活动。报告提出一些要素, 可据此形成一项决定供缔约方会议审议, 以加强执行防治沙尘暴政策宣传框架, 并加强能力, 使国家缔约方能够履行这项决定下的承诺。其中包括防止和减少沙尘暴来源的国家承诺, 特别是在各国努力实现土地退化零增长以及加强灾害防备和韧性的背景下。

## 二. 实施进展

### A. 政策准则和技术简报

4. 《联合国防治荒漠化公约》和联合国粮食及农业组织(粮农组织)制定的《将沙尘暴管理纳入重要政策领域的准则》是自愿性准则, 可供区域、国家和国家以下负责在重要政策领域制定和执行沙尘暴举措的主管机关和行为体使用。《准则》旨在提高对与沙尘暴风险、脆弱性和暴露有关发展挑战的认识, 而政策制定

者往往没有充分认识或考虑这些挑战。《准则》概述了防止和减少沙尘暴来源及其社会、经济和环境的影响，同时提高生产力和韧性的原则和有利环境。

5. **农业：**与粮食生产有关的沙尘暴政策、方案和投资，应当遵循对土地、土壤、作物、牲畜和水实施综合管理的方针。基于自然的解决方案主要在农业、林业、采矿和畜牧业部门实施，被视为防止和减少人为沙尘暴来源的具有成本效益的方法。应当特别注意鼓励更有效地利用水资源，最好在景观尺度上进行规划，以确保各种土地利用方式取得最优成果，包括保护和恢复自然生态系统。

6. **人类健康：**可以利用流行病学研究来更好地了解不同类型的沙尘暴事件如何影响慢性和急性健康风险以及受影响最严重的人群。加强卫生部门和空气质量监测机构之间的协调，将增强早期预警系统预测和播报沙尘暴事件发生可能性的能力，使企业和社区能够及时采取预防措施。根据具体沙尘暴事件发生的可能性制定应急规划，可以最大限度地减轻此类事件的风险，并减轻参与有酬和无酬劳动、教育和娱乐的个人因此类事件而受到的影响。

7. **已建基础设施：**沙尘暴政策、方案和投资应当考虑到对已建基础设施、基础设施运营效率以及运输、能源和制造业用户需求的不利影响。政策制定者和投资者日益关注的一个方面是沙尘暴对可再生能源的影响，特别是对风力和太阳能发电场的影响。由于受沙尘暴影响地区可再生能源占比有所增加，投资和运营应当纳入应急规划和积极主动的措施，以避免发生严重干扰。

8. **早期预警：**虽然早期预警系统方面取得了重大进展，但目前的空气质量监测通常并不记录或报告沙尘暴事件。与预防性行动相联系的早期预警系统必须造福社会所有阶层，在所预测的沙尘暴事件发生之前或在感受到最严重影响之前减轻其影响。将预测和监测沙尘暴事件的能力纳入气象机构的预报工作，有助于保护生命、生计和牲畜。

9. **资金：**沙尘暴来源往往在边缘化农村地区或远离主要人口中心，使政策制定者难以论证防止和减少活动的合理性，为这些活动分配并持续提供资金。公共部门需要给予更多关注和支持，以弥补资金缺口，促进采取平衡的办法处理在源头减少沙尘暴和影响减缓等问题，并促进增强适应能力。由于认识到有效的沙尘暴管理不仅对当地土地使用者有利，而且对其他部门和国家有利，政策和供资的优先次序正在缓慢改变，中亚、中东和东北亚的情况便是如此。

10. 《准则》可以根据具体情况加以调整，并适用于与可持续土地和水资源管理办法以及国内法和国际法所规定现有义务相符的重要政策领域。《准则》鼓励将沙尘暴管理措施纳入通过全球和区域协定(例如与里约三公约、粮食安全、人类健康、空气污染、抗旱韧性和减轻灾害风险有关的承诺)授权的国家战略和行动计划，以促进采取更具整体性的办法应对沙尘暴来源和影响减缓。<sup>1</sup>

11. 《全球沙尘暴来源底图技术简报》介绍可用于绘制地图的方法，这些地图显示可能产生沙尘暴的潜在来源区域。这种绘图技术利用关于土壤和其他地表特征的公开数据集，估测每年和每个季节产生或扩大沙尘暴来源的可能性。通过可视化工具，<sup>2</sup> 可以方便地使用全球沙尘暴来源底图的功能，可选择数据集、空间尺

<sup>1</sup> <https://www.unccd.int/land-and-life/sand-dust-storm/overview>.

<sup>2</sup> <https://maps.unccd.int/sds/>.

度和时间段(即 1 月、4 月、7 月和 10 月)。将所产生的地图与观察数据和当地实地评估相结合,可以更好地为政策选择提供信息,并据此决定是否增加资金,以加强实施沙尘暴来源防止、防备和减缓措施。这些地图以及农业和气候预测能够用于扩大可持续土地和水资源管理做法,这些做法可减轻灾害风险,同时认识到沙尘暴可能影响距来源或近或远的企业和社区。该简报中介绍的办法、方法、地图和工具由世界气象组织、联合国环境规划署和《联合国防治荒漠化公约》合作开发。<sup>3</sup>

## B. 沙尘暴工具箱以及工具和技术清单

12. 2023 年 7 月 12 日,秘书处与合作伙伴合作,在首次纪念国际防治沙尘暴日之际推出了沙尘暴工具箱。<sup>4</sup> 秘书处继续更新内容并完善功能,使利益攸关方能够方便地利用得到案例研究和其他资源支持的创新办法、方法、工具和技术,为在各级设计和实施沙尘暴政策及规划提供信息。沙尘暴工具箱汇编现有知识、信息和数据,以及联合国实体、合作伙伴和在世界各地工作的专家所开发的方法、工具和技术清单。主要功能和内容分为五个模块,即:(一)沙尘暴来源测绘和监测;(二)沙尘暴来源控制和管理;(三)观测、监测、预报和早期预警;(四)风险和脆弱性评估和测绘;以及(五)备灾和影响减缓。

13. 为了改进基于网络的用户界面,成立了沙尘暴来源管理工作队,由《联合国防治荒漠化公约》、粮农组织、美国农业部和世界水土保持方法和技术纵览组织的代表以及政府、民间社会和学术界的代表组成,以完善一种概念办法,查明管理沙尘暴来源的方法、工具和技术并进行分类。其中包括:

(a) 制定一种切实可行的方法,通过简单的询问,引导用户确定潜在的来源减缓措施;

(b) 纳入专门为沙尘暴来源管理而设计的措施,特别是被记录为可持续土地管理的措施和其他相关办法;

(c) 将可用于开发项目的方法和办法与作为首要目标的来源管理交叉联系,或者将来源管理作为次要成果纳入相关项目和方案;

(d) 提供案例研究和良好做法的链接,以分享与设计和有效实施有关的信息和经验;

(e) 展望未来五年采用的方法和办法。

## C. 关于沙尘暴的科学—政策对话

14. 在秘书处和全球机制的支持下,2023 年 11 月 15 日,乌兹别克斯坦在《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议框架下组织了一次关于沙尘暴问题的高级别活动。活动汇集了来自世界各地的部长、领导人、政策制定者、科学家和利益攸关方,共商如何应对沙尘暴的影响,并讨论采取何种战略和措施有效管理这一日益严重的危害。这次高级别活动由乌兹别克斯坦生态、环境保护和气候变化

<sup>3</sup> <https://www.unccd.int/land-and-life/sand-dust-storm/overview>.

<sup>4</sup> <https://www.unccd.int/land-and-life/sand-and-dust-storms/toolbox>.

部长 Aziz Abdulkhakov 先生担任主席，由乌兹别克斯坦国际干旱地区农业研究中心高级科学家 Akmal Akramkhanov 先生主持。第 15 至第 32 段概述部长级会议的议事情况。

15. Akramkhanov 先生宣布高级别活动开幕，介绍了活动的三个主要目标：(一) 提高政治意识；(二) 探讨沙尘暴政策和方案方面的合作；(三) 查明有效应对沙尘暴的资金和能力需求。

16. Abdulkhakov 先生欢迎与会者参加沙尘暴问题高级别活动，首先播放了一段令人震撼的视频，内容涉及乌兹别克斯坦南部被称为“阿富汗风”的沙尘暴活动。他强调，沙尘暴对生计和环境产生巨大影响，沙尘暴应对措施是当务之急，需要在各级采取综合行动。防治沙尘暴和荒漠化的措施必须以科学为依据，并将研究人员和政策制定者汇集在一起。区域合作通过促进对话以及在各级创建知识交流平台，为解决跨界问题发挥至关重要的作用。需要建立创新筹资机制，以支持各项努力，并体现可持续土地和水资源管理带来的多重经济效益。他还说，“如果我们知道原因，就能找到解决办法”，并建议通过一项关于沙尘暴的撒马尔罕宣言，提交缔约方会议第十六届会议。

17. 圣卢西亚农业、渔业、粮食安全和农村发展部长 Alfred Prospere 先生介绍了源自撒哈拉的沙尘暴事件如何跨越大西洋，影响到整个加勒比地区的社区。国家海洋和大气管理局建立的早期预警系统，如飓风早期预警系统，可以向公共卫生官员和社区成功提供预先通知。虽然这些沙尘暴事件是自然循环的一部分，但它们也会造成严重的环境损害，使空气质量变差，对健康产生负面影响并降低能见度。旅游业也会遭受经济损失。加勒比各地的土地和土壤管理项目是区域应对措施的内在组成部分，这种应对措施得到全球技术和财务伙伴的支持。

18. 沙特阿拉伯环境、水和农业部副部长兼缔约方会议第十六届会议主席 Osama Ibrahim Faqeeha 先生着重指出，沙尘暴对人类健康和经济造成诸多影响。沙尘暴与土地退化之间有着密切联系，这就需要采取一种整体办法，比如作为沙特阿拉伯绿色倡议组成部分而采取的办法，或者进行有力的区域合作，中东绿色倡议便是其中一例，目的是在包括逾 40 个国家在内的整个区域恢复 1 亿公顷土地。分享最佳做法和协同努力将在实地产生影响。迫切需要消除土地退化和沙尘暴的根本原因，减轻对粮食安全、生物多样性丧失和气候变化产生的巨大影响。土地利用部门必须充当解决方案的重要组成部分，并提供许多协同效益。正如 Faqeeha 先生所强调的那样，“如果一切照旧，未来几年土地退化程度将增加一倍或两倍，因此，我们必须在缔约方会议第十六届会议上就沙尘暴问题作出重大承诺”。

19. 科特迪瓦森林和水资源部前部长、缔约方会议第十五届会议主席 Alain-Richard Donwahi 先生强调了国家和国际合作的重要性，特别是里约三公约机制之间的合作。应对沙尘暴对于实现许多可持续发展目标和提升政治形象至关重要，我们必须首先认识到这一跨界问题的紧迫性，开始制定有针对性的政策并建立早期预警系统。至关重要的是，要让政策制定者了解沙尘暴事件如何影响健康、农业和我们的经济，因为沙尘暴会带来巨大的经济损失。需要开展合作，以处理根本原因，促进可持续的土地和水资源管理，并对适用技术和创新进行投资。他强调，“我们需要形成统一战线开展持续行动，包括在社区层面”，这种统一行动以《防治荒漠化公约》和其他环境协定的工作为基础。

20. 《防治荒漠化公约》执行秘书 Ibrahim Thiaw 先生首先将沙尘暴界定为一种全球现象，从非洲到中东再到亚洲，没有任何区域能够幸免；沙尘暴甚至影响到欧洲，导致学校和交通设施关闭。他强调说，“随着这一威胁的加剧，全球应对至关重要”。联合国防治沙尘暴联盟为各国提供协助，但这仅仅是开始。还需要区域合作和一项全球行动计划。农业用地的扩大以及更加频发、更加严重的干旱将使各国更容易受到沙尘暴风险和危害的影响。自 2015 年缔约方会议第十二届会议以来，《防治荒漠化公约》下对沙尘暴问题的审议已取得重大成果，包括通过了决定，承认可持续土地和水资源管理是减少人为沙尘暴来源的最有效途径之一。

21. 经济合作组织副秘书长 Hüseyin Avni Biçaklı 先生说，沙尘暴对可持续发展构成巨大挑战，并表示，全球对沙尘暴的认识程度仍然很低。沙尘暴对各部门的不利影响和所致经济损失影响到中亚地区的大多数人口，许多人因沙尘暴事件而暴露在空气质量恶劣的环境中。沙尘暴的根本原因在于环境退化、自然损失和气候变化，这表明需要建立区域减轻风险框架和可采取行动的路线图，以减缓和应对灾害。他强调，“需要商定共同基础，防治土地退化，并将可持续的土地和水资源管理纳入国家政策主流”。

22. 小组讨论会之后进行了互动对话，围绕三个问题：（一）我们如何共同努力，提高对沙尘暴威胁的认识？（二）有哪些全球和区域合作选项；（三）需要满足哪些主要技术和资金要求，才能更有效地应对沙尘暴？

23. 粮农组织代表兼联合国防治沙尘暴联盟主席 Feras Ziadat 先生宣布会议第二部分开幕，他介绍了该联盟的工作及其在全球应对沙尘暴的情况。该联盟旨在支持各国和各区域采取国家、区域和全球行动，以加强沙尘暴来源减缓和影响管理，最重要的是从规划迈向落实。今后的工作重点包括国际合作和资源调动，这对于应对沙尘暴风险和危害以及减轻沙尘暴对人、社会和经济的影响必不可少。

24. 中国代表屠志方先生强调，沙尘暴严重影响社会所有部门，包括生态安全和经济发展。因此，必须更加重视沙尘暴防治工作。他说，“我们必须携起手来，为共同的未来而共同努力”。人类必须共同应对沙尘暴和荒漠化，中国积极致力于开发技术，以增加健康的生产性土地的面积。区域合作机制至关重要，比如世界气象组织主持的预警和评估系统以及培训和合作研究中心。

25. 塔吉克斯坦政府环境保护委员会副主席 Mavlodod Abdulkadyrkhon 先生提请注意世界各地的沙尘暴事件及其对农作物和牲畜、健康和环境的影响。在塔吉克斯坦，沙尘暴事件的发生频率不断增加，并波及高海拔生态系统，从而影响到冰川。冰川大量融化造成水的可获性和质量下降，并使含盐量升高。他强调，“我们面临共同的挑战，需要伙伴关系来支持监测和研究，还需要私营部门的参与”。

26. 韩国山林厅全球森林资源司副司长 Yong-Kwon Lee 先生强调，荒漠化和沙尘暴跨越国界。没有一个国家能够单独解决问题，应对沙尘暴需要全球协同努力。大韩民国一直在次区域、区域和全球各级积极参与防止和减缓沙尘暴方面的国际合作。大韩民国通过包括昌原倡议在内的各种措施，为应对沙尘暴提供了技术援助和资金。合作对象包括东北亚国家，这些国家目前正在努力绘制试验性的沙尘暴来源图，以帮助查明沙尘暴的驱动因素，建立早期预警系统，并实施协调一致的政策办法。

27. 欧洲安全与合作组织(欧安组织)副协调员兼环境活动负责人 Sylvie Goyet 女士解释了欧安组织在防止和适应沙尘暴等危机和灾害方面的任务。她说,“自然灾害在增加,由此产生的代价也越来越大”。这突出表明,需要更加积极主动,并需要增强韧性。为减轻风险而投资,对于加强粮食安全以及减少冲突和被迫移民至关重要。欧安组织的合作努力旨在促进跨界水合作,并促进与城市和地方主管机关的合作。与社区接触也是环境和人类安全之间关系中的高度优先事项。

28. 世界银行高级环境专业干事 Asferachew Abate 先生着重指出,必须采取综合办法阻止沙尘暴来源的扩大,使早期预警系统投入运作,并加强影响减缓。中亚有一项应对沙尘暴的战略,其中一项重要因素是投资开展景观恢复,并宣传景观恢复对于减少源自咸海的沙尘暴事件的价值。投资回报率可能很高;这些多重效益可以通过恢复退化土地的区域项目来实现。

29. 乌兹别克斯坦水文气象科学研究所第一副所长 Bakhriddin Nishonov 先生强调,监测、预报和早期预警对于减轻沙尘暴在乌兹别克斯坦的影响至关重要。区域合作势在必行,因为许多沙尘暴来源源自邻国。加强监测,包括加强预报站和区域中心对今后事件的规划,将有助于减轻负面影响。

30. 土耳其代表 Nurettin Tas 先生强调,需要在国家层面创造协同作用,在区域层面开展工作,并在全球层面发挥更大的协同作用,特别是里约三公约之间的协同作用。他强调,“启动我们的全球目标是缔约方会议第十五届会议传递的关键信息”,而防治沙尘暴提供了一个直接机会。

31. 蒙古国代表 Odbayar Odonchimed 先生强调,我们必须在各级应对全球环境挑战。在蒙古国,气温不断上升,降雨量不断减少,沙尘暴事件的频率和强度有所增加。土地利用变化和土地退化是主要驱动因素,目前影响四分之一的土地面积。蒙古国的监测点和预报站是东北亚为防治沙尘暴和运作早期预警系统所作努力的组成部分。

32. Aziz Abdulkhakimov 先生在闭幕词中向所有与会者表示感谢。土地退化是沙尘和污染以及生态系统服务减少的一项根本原因。他强调,“我们必须团结一致,应对跨界挑战”,并进一步制定关于沙尘暴的撒马尔罕宣言,供缔约方会议第十六届会议审议。

#### D. 联合国防治沙尘暴联盟

33. 秘书处继续积极参与通过联合国大会第 72/225 号决议发起的联合国防治沙尘暴联盟,以促进防治沙尘暴的全球对策。秘书处继续领导政策和治理工作组,并为秘书长题为“防治沙尘暴”的年度报告提供投入,以突出包括秘书处和全球机制在内的联合国各实体、会员国和一系列利益攸关方开展的活动和举措。

34. 鉴于国家越来越需要开展全球和区域合作,以管理和减缓沙尘暴的影响及其造成的跨界危害,大会宣布 7 月 12 日为国际防治沙尘暴日。大会还通过相关决议,邀请所有会员国和其他相关利益攸关方“以适当方式并根据国家优先事项举办国际防治沙尘暴日纪念,开展教育和活动,以使公众更好地认识防治沙尘暴对人类健康和福祉、促进土地可持续利用和管理、加强粮食安全和气候变化适应能力以及可持续生计的重要性”。

35. 这是一项重要步骤，有助于提高对沙尘暴的认识，并调动处理沙尘暴相关问题所需的政治意愿和资源，而政治意愿和资源对实现可持续发展目标和相关具体目标构成了严重挑战。在 2024 年纪念第二个国际防治沙尘暴日期间，联盟成员组织了一次国际网络研讨会，以宣传防治沙尘暴对于人类健康和福祉的重要性，并倡导进行可持续的土地和水资源管理，从而加强粮食安全、气候变化韧性和可持续生计。在纪念防治沙尘暴日期间，除发布《防治荒漠化公约》—粮农组织《将沙尘暴管理纳入重要政策领域的准则》以外，还展示了联盟成员在适应和减缓、预测和早期预警、健康和​​安全、政策和治理以及区域合作方面正在开展的工作。

36. 按照联盟治理准则的设想，联盟主席由联盟的不同成员轮流担任，每两年轮换一次。粮农组织自 2020 年 7 月以来一直担任该联盟的主席，因为在最初的两​​年任期之后没有其他成员愿意接任。2024 年，联合国亚洲及太平洋经济社会委员会下属亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心和联合国西亚经济社会委员会提出了一项在未来两年共同担任联盟主席/主持联盟工作的安排，该安排得到联盟成员的批准。

## E. 沙尘暴项目和方案

37. 秘书处按照《防治沙尘暴政策宣传框架》协助制定国家和区域计划、政策和框架，重点关注影响减缓，包括人为来源管理。与东北亚次区域层面的伙伴(中国、蒙古国、大韩民国、俄罗斯)共同启动了一个试点项目，以制订区域沙尘暴计划和战略，为加快实地行动奠定基础。

38. 全球机制一直在构思一项全球沙尘暴执行倡议，以期推动制定有助于增强受影响人口备灾能力和韧性的变革性项目和方案。这一举措侧重于三个关键行动领域，包括：(1) 国家和区域层面的政策一致性和有利环境，以期将沙尘暴问题纳入相关政策和战略；(2) 能力发展和技术转让，以促进沙尘暴热点的测绘、监测和评估；(3) 人为沙尘暴来源减缓，为此实施创新和可持续的土地和水资源管理，包括可持续牧场管理等农业做法。

39. 全球机制还与五个中亚国家(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦)和伙伴合作，制定中亚沙尘暴方案。该方案基于在秘书处支持下编写的《2021-2030 年中亚沙尘暴管理区域战略》。<sup>5</sup> 为促进方案的设计，举办了两次协商研讨会，其中包括在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议期间举办的“中亚的沙尘暴：来源测绘和减缓”专家协商研讨会。

40. 2024 年 3 月 12 日至 15 日，在乌兹别克斯坦塔什干举行了一次区域合作研讨会，由秘书处、中亚区域经济合作方案和德国国际合作机构共同组织。该区域方案力求采取全面措施，减少人为沙尘暴来源，并减缓沙尘暴在整个区域的影响。该方案旨在通过加强跨界合作，强化监测和预测系统，以及采用可持续土地管理做法，提高应对沙尘暴的能力，并支持实现其他可持续发展目标。最后，全球机制一直在向索马里提供援助，以处理沙尘暴问题，特别是通过土地退化零增长变

<sup>5</sup> <https://www.unccd.int/resources/brief/regional-midterm-strategy-sand-and-dust-storms-management-central-asia-2021-2030>.

革性项目和方案进程稳定沿海沙丘。要进一步了解全球机制就沙尘暴开展的工作，可查阅第 ICCD/CRIC (22)/5 号文件。

### 三. 结论

41. 自缔约方会议第十二届会议以来，缔约方认识到防止和减少人为沙尘暴来源在落实《公约》和土地退化零增长方面的重要性。防治沙尘暴政策宣传框架是国家、区域和全球各级与沙尘暴有关政策和行动的主要指导，目前，通过秘书处和国家机制的伙伴关系活动向缔约方提供的一系列知识来源为该框架提供了支持。

42. 《将沙尘暴管理纳入重要政策领域的准则》和《全球沙尘暴来源底图技术简报》以在缔约方会议第十四届会议上发布的《沙尘暴简编：关于评估和处理风险的信息和指南》为基础，继续提高政策相关指导意见、实用工具以及与沙尘暴来源、影响和应对措施有关技术信息的可及性。需要在所有各级作出更多努力，将可持续土地和水资源管理做法与沙尘暴管理相联系：在全球和区域层面应对跨界影响，在国家以下层面加强备灾能力并建立韧性。

43. 《准则》倡导将沙尘暴政策和实施框架纳入可持续发展目标、土地退化零增长、《巴黎协定》、昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》等协定下的国家战略和行动计划。将沙尘暴管理措施纳入这些战略和行动计划，将有助于在实施过程中发挥固有的协同作用，产生协同效益，并扩大资源库，以防治日益频发、日益严重的沙尘暴事件。