



Конвенция по борьбе с опустыниванием

Distr.: General
1 August 2024
Russian
Original: English

Конференция Сторон

Шестнадцатая сессия

Эр-Рияд, Саудовская Аравия, 2–13 декабря 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Политические рамки и тематические вопросы,

включая новые возникающие вопросы:

луговые и пастбищные угодья

Последующие действия в связи со стратегическими рамками и тематическими вопросами: песчаные и пыльные бури

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 26/COP.15 Конференция Сторон просила секретариат представить на ее шестнадцатой сессии доклад о вопросах политики, имеющих отношение к этому решению.

В настоящем докладе содержится краткая информация о проведенных мероприятиях и прогрессе, достигнутом секретариатом и Глобальным механизмом в межсессионный период. В нем представлены выводы и рекомендации относительно путей и средств укрепления потенциала и текущих усилий по борьбе с песчаными и пыльными бурями, включая управление антропогенными источниками.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–3	3
II. Ход осуществления	4–40	4
A. Руководство в области политики и техническая справка	4–11	4
B. Инструментарий по песчаным и пыльным бурям и перечень средств и технологий.....	12–13	5
C. Научно-политический диалог по песчаным и пыльным бурям.....	14–32	6
D. Коалиция Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями.....	33–36	10
E. Проекты и программы по борьбе с песчаными и пыльными бурями	37–40	11
III. Заключение	41–43	12

I. Справочная информация

1. В 2015 году своим решением 9/COP.12 Конференция Сторон (КС) просила секретариат принять участие в партнерствах, способствующих развитию потенциала для реагирования на песчаные и пыльные бури (ППБ). Впоследствии КС приняла три последовательных решения по ППБ: 31/COP.13, 25/COP.14 и 26/COP.15. В самом последнем решении Сторонам было предложено использовать Компендиум по песчаным и пыльным бурям: информация и руководство по оценке и устранению рисков, связанных с песчаными и пыльными бурями, и Инструментарий по песчаным и пыльным бурям для повышения готовности к ППБ и усиления интеграции и согласованности мер по смягчению воздействия ППБ, включая меры, направленные на антропогенные источники, в соответствующих областях политики на национальном и субнациональном уровнях с целью содействия комплексному планированию землепользования и управлению ландшафтами.

2. В решении 26/COP.15 секретариату предлагается в рамках его сферы охвата и мандата, и при условии наличия финансовых ресурсов, и финансовым партнерам оказывать, по запросу, поддержку Сторонам в разработке и осуществлении национальных планов и политики в целях борьбы с песчаными и пыльными бурями, связанными с опустыниванием/деградацией земель и засухой. В том же решении секретариату и Глобальному механизму (ГМ) в рамках сферы охвата и мандата Конвенции, при условии наличия финансовых ресурсов и в сотрудничестве с партнерами было предложено следующее:

а) разработать на добровольной основе руководство в области политики, в консультации со странами, пострадавшими от ППБ, в целях оказания помощи в интеграции мер по борьбе с песчаными и пыльными бурями в ключевые области политики;

б) продолжить разработку Инструментария по песчаным и пыльным бурям, включая «Глобальную базовую карту источников песчаных и пыльных бурь» и другие платформы, данные и инструменты географической информационной системы, а также составить перечень существующих инструментов и технологий, связанных с ППБ, помимо Инструментария по песчаным и пыльным бурям, и предоставить эту информацию Сторонам;

в) способствовать, при необходимости, организации научно-политического диалога по ППБ в качестве вклада в разработку дальнейшего руководства и политики по ведению борьбы с ППБ;

г) активно участвовать в деятельности Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями и укреплять сотрудничество и взаимодействие с учреждениями, организациями и договорами Организации Объединенных Наций в целях смягчения воздействия источников ППБ, в том числе в работе Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями по подготовке глобальной инициативы для решения проблемы антропогенных источников ППБ и пробелов в данных/информации;

е) поддержать разработку преобразующих проектов и программ, а также вариантов финансирования, связанных с решением проблемы антропогенных источников ППБ.

3. В настоящем докладе описывается деятельность, связанная с ППБ, проведенная секретариатом и ГМ в межсессионный период в ответ на просьбы, содержащиеся в решении 26/COP.15. В нем предлагаются элементы для решения, которое будет рассмотрено КС с целью активизации осуществления Основ пропаганды политики по борьбе с песчаными и пыльными бурями и наращивания потенциала, позволяющего странам-Сторонам выполнять свои обязательства в соответствии с этим решением. Это включает обязательства стран по предотвращению появления и снижению количества источников ППБ, в частности в контексте их усилий по достижению нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ) и повышению готовности к стихийным бедствиям и устойчивости к ним.

II. Ход осуществления

A. Руководство в области политики и техническая справка

4. **Руководство по интеграции мер по борьбе с песчаными и пыльными бурями в ключевые области политики**, подготовленное Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), осуществляется на добровольной основе и может использоваться региональными, национальными и субнациональными органами власти и субъектами, ответственными за разработку и реализацию инициатив по борьбе с ППБ в ключевых областях политики. Его цель — повысить осведомленность о проблемах развития, связанных с риском, уязвимостью и подверженностью ППБ, которые зачастую не в полной мере понимаются или учитываются политиками. В Руководстве изложены принципы и стимулирующие меры для предотвращения появления и снижения количества источников ППБ и их социальных, экономических и экологических последствий, а также повышения производительности и устойчивости.

5. **Сельское хозяйство**: политика, программы и инвестиции в области ППБ, связанные с производством продовольствия, должны основываться на комплексном управлении землей, почвой, сельскохозяйственными культурами, животноводством и водными ресурсами. Природоподобные решения, в основном в сельском и лесном хозяйстве, горнодобывающей промышленности и животноводстве, признаны экономически эффективными способами предотвращения появления и снижения количества антропогенных источников ППБ. Особое внимание следует уделить стимулам для более эффективного использования водных ресурсов и, в идеале, планированию в масштабах ландшафта для обеспечения оптимальных результатов среди самых разнообразных видов землепользования, включая защиту и восстановление природных экосистем.

6. **Здоровье человека**: для лучшего понимания влияния различных типов явлений, связанных с ППБ, на хронические и острые риски для здоровья, а также на группы населения, подверженные наибольшему воздействию, могут быть использованы эпидемиологические исследования. Усиление координации между сектором здравоохранения и органами, контролирующими качество воздуха, повысит способность систем раннего предупреждения прогнозировать и передавать информацию о вероятности возникновения связанных с ППБ явлений, чтобы предприятия и сообщества могли своевременно принять меры предосторожности. Планирование действий в чрезвычайных ситуациях, основанное на вероятности конкретных явлений, связанных с ППБ, может минимизировать риски таких явлений и уменьшить подверженность людей, занятых на оплачиваемой и неоплачиваемой работе, в сфере образования и досуга, таким явлениям.

7. **Построенная инфраструктура**: политика, программы и инвестиции в области борьбы с ППБ должны учитывать негативное воздействие на объекты инфраструктуры, их эксплуатационную эффективность и востребованность транспорта, энергии и производства. Один из аспектов ППБ, который вызывает растущую озабоченность у политиков и инвесторов, — это их влияние на возобновляемые источники энергии, в частности ветряные и солнечные электростанции. По мере увеличения доли возобновляемых источников энергии в регионах, подверженных воздействию ППБ, в инвестициях и операционной деятельности необходимо предусматривать меры по планированию на случай чрезвычайных обстоятельств и упреждающие меры, чтобы избежать серьезных сбоев.

8. **Раннее предупреждение**: несмотря на значительные достижения в области систем раннего предупреждения, в современных системах мониторинга качества воздуха, как правило, не регистрируется и не сообщается о явлениях, связанных с ППБ. Системы раннего предупреждения, связанные с упреждающими действиями, должны давать преимущества всем слоям общества, снижая воздействие прогнозируемого явления ППБ до того, как оно произойдет или будут ощутимы его наиболее острые

последствия. Включение возможностей прогнозирования и мониторинга явлений, связанных с ППБ, в работу метеорологических агентств по прогнозированию может помочь обеспечить защиту жизни людей, средств к существованию и сельскохозяйственных животных.

9. **Финансы:** источники ППД зачастую находятся в маргинальных сельских районах или вдали от крупных населенных пунктов, что затрудняет для политиков задачу обоснования, выделения и продолжения финансирования мероприятий по предупреждению и смягчению последствий ППБ. Для устранения финансового дефицита и обеспечения сбалансированного подхода к сокращению количества очагов возникновения ППБ, смягчения их последствий и повышения адаптационного потенциала потребуется больше внимания и поддержки со стороны государственного сектора. Признание того, что эффективная борьба с ППБ приносит пользу не только местным землепользователям, но и другим секторам и странам, постепенно меняет приоритеты в политике и финансировании, как в случае с Центральной Азией, Ближним Востоком и Северо-Восточной Азией.

10. Руководство может быть адаптировано к конкретным условиям и применяться в ключевых областях политики в соответствии с подходами к устойчивому управлению земельными и водными ресурсами и существующими обязательствами в рамках национального и международного права. Оно поощряет учет мер по борьбе с ППБ в национальных стратегиях и планах действий, предусмотренных глобальными и региональными соглашениями (например, обязательствами, связанными с Рио-де-Жанейрскими конвенциями, продовольственной безопасностью, здоровьем человека, загрязнением воздуха, устойчивостью к засухе и снижением риска бедствий), чтобы способствовать более целостному подходу к причинам ППБ и смягчению их воздействия¹.

11. В технической справке «Глобальная базовая карта источников песчаных и пыльных бурь» содержится описание метода, который может быть использован для создания карт потенциальных зон, где могут возникать ППБ. Метод картирования использует общедоступные наборы данных о почве и других характеристиках поверхности земли для оценки годового и сезонного потенциала образования или расширения источников ППБ. Инструмент визуализации² обеспечивает легкий доступ к функциям Глобальной базовой карты источников песчаных и пыльных бурь с возможностью выбора наборов данных, пространственного масштаба и временного периода (т. е. январь, апрель, июль и октябрь). Полученные карты, в сочетании с данными наблюдений и оценками местных условий, могут стать базой для более эффективного обоснования выбора политики и увеличения финансирования для более эффективного осуществления мер по предотвращению возникновения источников, обеспечению готовности и смягчению последствий ППБ. Эти карты, а также сельскохозяйственные и климатические прогнозы можно использовать для расширения применения методов устойчивого управления земельными и водными ресурсами, снижающих риск стихийных бедствий, с учетом того, что ППБ могут оказывать влияние на предприятия и сообщества как вблизи, так и вдали от очагов их возникновения. Подход, методология, карты и инструменты, описанные в этой справке, были разработаны в ходе сотрудничества между Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН)³.

В. Инструментарий по песчаным и пыльным бурям и перечень средств и технологий

12. Секретариат в сотрудничестве с партнерами запустил Инструментарий по песчаным и пыльным бурям 12 июля 2023 года в ознаменование первого проведения

¹ <https://www.unccd.int/land-and-life/sand-dust-storm/overview>.

² <https://maps.unccd.int/sds/>.

³ <https://www.unccd.int/land-and-life/sand-dust-storm/overview>.

Международного дня борьбы с песчаными и пыльными бурями⁴. Секретариат продолжает обновлять его содержание и совершенствовать функционал, чтобы заинтересованные стороны имели легкий доступ к инновационным подходам, методам, инструментам и технологиям, которые подкреплены тематическими исследованиями и другими ресурсами для информирования о разработке и реализации политики в области борьбы с ППБ и планирования на различных уровнях. Инструментарий по песчаным и пыльным бурям содержит компиляцию существующих знаний, информацию и данные, а также перечень методов, инструментов и технологий, разработанных подразделениями, партнерами и экспертами Организации Объединенных Наций, работающими по всему миру. Информация об основных функциях и элементах представлена в форме пяти модулей, каковыми являются: i) картирование и мониторинг источников ППБ; ii) контроль над источниками ППБ и управление ими; iii) наблюдение, мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение; iv) оценка рисков и уязвимости и их картирование; v) обеспечение готовности и смягчение воздействий.

13. С целью улучшения пользовательского веб-интерфейса была создана Целевая группа по управлению источниками песчаных и пыльных бурь, в которую вошли представители КБООН, ФАО, Министерства сельского хозяйства США и коллектива авторов «Мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов», а также представители правительства, гражданского общества и научных кругов, для доработки концептуального подхода к определению и группировке методов, инструментов и технологий управления источниками ППБ. Эта работа предусматривает:

- a) разработку практического метода с простыми запросами, позволяющими пользователю определить потенциальные меры по снижению воздействия источника;
- b) включение мер, специально разработанных для управления источниками ППБ, особенно тех, которые доказали свою устойчивость в области землепользования и другие соответствующие подходы;
- c) методы и подходы, которые можно использовать для разработки проектов, имеющих основной целью управление источниками или для интеграции мер по управлению источниками в смежные проекты и программы в качестве вторичного результата;
- d) предоставление ссылок на тематические исследования и примеры передовой практики для обмена информацией и опытом, связанным с разработкой и эффективным осуществлением;
- e) методы и подходы прогнозирования на ближайшие пять лет.

С. Научно-политический диалог по песчаным и пыльным бурям

14. При поддержке секретариата и ГМ 15 ноября 2023 года Узбекистан организовал мероприятие высокого уровня по песчаным и пыльным бурям под эгидой двадцать первого совещания Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. В нем приняли участие министры, руководители, разработчики политики, ученые и заинтересованные стороны со всего мира, чтобы рассмотреть последствия ППБ и обсудить стратегии и меры по эффективной борьбе с этой растущей опасностью. Мероприятие высокого уровня прошло под председательством министра экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Узбекистана г-на Азиза Абдухакимова, а модератором выступил старший научный сотрудник Международного центра сельскохозяйственных исследований в засушливых районах Узбекистана г-н Акмал Акрамханов. Краткое изложение итогов работы министерского сегмента приводится в пунктах 15–32.

15. Г-н Акрамханов открыл мероприятие высокого уровня и представил три его ключевые цели: i) повышение политической осведомленности; ii) изучение

⁴ <https://www.unccd.int/land-and-life/sand-and-dust-storms/toolbox>.

возможностей сотрудничества в области политики и программ ППБ; и iii) определение потребности в финансировании и потенциале для эффективного решения проблемы ППБ.

16. Г-н Абдухакимов поприветствовал участников мероприятия высокого уровня по ППБ и представил драматический видеофильм о явлении ППБ на юге Узбекистана, известном как «афганский ветер». Он подчеркнул, что ППБ вызывают масштабные последствия для средств к существованию и окружающей среды и что меры по борьбе с ППБ являются первоочередной задачей, требующей комплексных действий на всех уровнях. Меры по борьбе с ППБ и опустыниванием должны основываться на научных данных и объединять усилия ученых и политиков. Для решения трансграничных проблем необходимо региональное сотрудничество путем содействия диалогу и создания платформ для обмена знаниями на всех уровнях. Для активизации усилий и демонстрации многочисленных экономических выгод от устойчивого управления земельными и водными ресурсами необходимы инновационные механизмы финансирования. Он добавил: «Если мы знаем причину, мы можем найти решение», и предложил принять Самаркандскую декларацию по ППБ, которая будет вынесена на шестнадцатую сессию Конференции сторон (КС 16).

17. Г-н Альфред Проспер, министр сельского хозяйства, рыболовства, продовольственной безопасности и развития сельских районов Сент-Люсии, рассказал о том, как связанные с ППБ явления, зарождающиеся в Сахаре, пересекают Атлантический океан и оказывают влияние на сообщества в странах Карибского бассейна. Системы раннего предупреждения, созданные Национальным управлением океанических и атмосферных исследований, как и системы предупреждения об ураганах, могут быть эффективным инструментом заблаговременного оповещения должностных лиц здравоохранения и населения. Несмотря на то, что эти явления представляют собой часть природного цикла, они также могут нанести значительный ущерб окружающей среде и привести к ухудшению качества воздуха, негативно влияя на здоровье и ухудшая видимость. Экономические потери несет и туристический сектор. Проекты по управлению земельными и почвенными ресурсами в странах Карибского бассейна являются неотъемлемой частью региональных мер реагирования, которые осуществляются при поддержке глобальных технических и финансовых партнеров.

18. Г-н Усама Ибрагим Факиха, заместитель министра окружающей среды, водных ресурсов и сельского хозяйства Саудовской Аравии и председатель КС 16, рассказал о многочисленных последствиях ППБ для здоровья человека и нашей экономики. Существует тесная взаимосвязь между ППБ и деградацией земель, что требует комплексного подхода, подобного тому, который применяется в рамках инициативы «Зеленая Саудовская Аравия», или тесного регионального сотрудничества, примером которого является Ближневосточная зеленая инициатива, направленная на восстановление 100 млн гектаров по всему региону и включающая более 40 стран. Обмен передовым опытом и объединение усилий позволят изменить ситуацию на местах. Необходимо срочно устранить коренные причины деградации земель и ППБ, которые оказывают огромное влияние на продовольственную безопасность, утрату биоразнообразия и изменение климата. Сектор землепользования должен быть важной частью решения проблемы и обеспечивает множество сопутствующих выгод. Как подчеркнул г-н Факиха, «если ничего не менять, то масштабы деградации земель в ближайшие годы удвоятся или утроятся, поэтому на КС 16 мы должны выдвинуть значительные обязательства по борьбе с ППБ».

19. Г-н Ален-Ришар Донвай, бывший министр лесов и водных ресурсов Кот-д'Ивуара и председатель КС 15, подчеркнул важность национального и международного сотрудничества, особенно между Рио-де-Жанейрскими конвенциями. Противодействие ППБ имеет решающее значение для достижения многих Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и повышения политической значимости, поэтому мы должны прежде всего признать актуальность этой трансграничной проблемы и приступить к разработке целевой политики и систем раннего предупреждения. Крайне важно информировать политиков о влиянии явлений, связанных с ППБ, на здоровье людей, сельское хозяйство и нашу экономику,

поскольку финансовый ущерб является значительным. Для устранения коренных причин, содействия устойчивому управлению земельными и водными ресурсами и инвестирования в соответствующие технологии и инновации необходимо сотрудничество. Он подчеркнул, что «нам нужен единый фронт для последовательных действий, в том числе на уровне общин», с опорой на результаты работы КБООН и других природоохранных соглашений.

20. Г-н Ибрагим Тиав, Исполнительный секретарь КБООН, начал свое выступление, отметив, что ППБ — это глобальное явление: от Африки до Ближнего Востока и Азии, и оно не обойдет ни один регион; даже в Европе наблюдаются последствия, и они приводят к закрытию школ и транспорта. «Глобальный ответ имеет решающее перед лицом этой растущей угрозы», — подчеркнул он. Коалиция помогает странам, но это только начало. Необходимо региональное сотрудничество и глобальный план действий. Расширение сельскохозяйственных угодий и более частые и сильные засухи делают страны более восприимчивыми к рискам и опасностям, связанным с ППБ. Со времени проведения КС 12 в 2015 году обсуждение проблемы ППБ в рамках КБООН дало значительные результаты, включая решения, в которых устойчивое управление земельными и водными ресурсами признается одним из наиболее эффективных способов устранения антропогенных причин возникновения ППБ.

21. Г-н Хусейн Авни Бичакли, заместитель генерального секретаря Организации экономического сотрудничества, назвал ППБ грозным вызовом устойчивому развитию и отметил, что на глобальном уровне эта проблема не получает должного признания. Негативное воздействие на различные секторы экономики и экономические потери затрагивают большую часть населения региона Центральной Азии, многие из которых подвергаются воздействию ухудшения качества воздуха из-за явлений, связанных с ППБ. Основной причиной является деградация окружающей среды, утрата природы и изменение климата, что указывает на необходимость разработки региональных рамочных программ по снижению риска и планов практических действий для смягчения последствий бедствий и реагирования на них. Он подчеркнул, что «необходимо согласовать общие позиции для борьбы с деградацией земель и учета принципов устойчивого управления земельными и водными ресурсами в национальной политике».

22. После этой панельной дискуссии был проведен интерактивный диалог, в ходе которого обсуждались три вопроса: i) как общими усилиями мы можем повысить значимость угрозы ППБ; ii) каковы возможные варианты глобального и регионального сотрудничества; и iii) каковы основные технические и финансовые требования для более эффективного противодействия ППБ?

23. Г-н Ферас Зиадат, ФАО и председатель Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями, открыл второй сегмент докладом о работе Коалиции и принимаемых ею глобальных мерах по борьбе с ППБ. Коалиция ставит задачу поддержки стран и регионов в национальных, региональных и глобальных действиях по устранению источников и смягчению последствий ППБ, а главное — перейти от планирования к осуществлению. Приоритеты будущей работы включают международное сотрудничество и мобилизацию ресурсов, которые необходимы для устранения рисков и опасностей, связанных с ППБ, и снижения их воздействия на людей, общества и экономику.

24. Г-н Ту Чжифань, Китай, подчеркнул, что ППБ оказывают серьезное влияние на все сферы жизни общества, включая экологическую безопасность и экономическое развитие. Таким образом, необходимо уделять больше внимания усилиям по борьбе с ППБ. Он сказал: «Мы должны объединить усилия и работать вместе ради общего будущего». Человечество должно вести совместную борьбу с ППБ и опустыниванием, и Китай привержен этой цели и активно разрабатывает технологии для увеличения площади здоровых и продуктивных земель. Важнейшее значение имеют механизмы регионального сотрудничества, такие как созданные ВМО системы предупреждения и оценки, а также центры обучения и совместных исследований.

25. Г-н Мавлодод Абдулкадырхон, заместитель председателя Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Таджикистана, обратил внимание на явления, связанные с ППБ в мире, и их влияние на урожайность и животноводство, здоровье людей и окружающую среду. В Таджикистане явления, связанные с ППБ, становятся все более частыми и достигают высокогорных экосистем, что оказывает влияние на ледники. Интенсивное таяние снижает доступность и качество воды, повышая уровень солености. Он подчеркнул, что «мы сталкиваемся с общими проблемами, и нам нужны партнерства для поддержки мониторинга, исследований и привлечения частного сектора».

26. Г-н Йонг-Квон Ли, заместитель генерального директора Отдела глобальных лесных ресурсов Корейской лесной службы, подчеркнул, что опустынивание и ППБ не знают национальных границ. Ни одна страна не может решить эту проблему в одиночку, но для борьбы с ППБ необходимы глобальные согласованные усилия. Республика Корея активно участвует в международном сотрудничестве по предотвращению и смягчению последствий ППБ на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Страна предоставляет техническую помощь и финансирование для противодействия ППБ посредством различных мер, включая Чханвонскую инициативу. В их число входят страны Северо-Восточной Азии, которые в настоящее время работают над созданием пилотной карты источников ППБ, чтобы помочь определить движущие факторы ППБ, создать систему раннего предупреждения и внедрить скоординированные политические подходы.

27. Г-жа Сильви Гойе, заместитель координатора и руководитель экологической деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), рассказала о мандате ОБСЕ по предотвращению и адаптации к кризисам и опасностям, таким как ППБ. Она заявила, что «число стихийных бедствий растет, а вместе с этим растут и расходы». Это подчеркивает необходимость более активной деятельности и повышения устойчивости. Для укрепления продовольственной безопасности и снижения уровня конфликтов и вынужденной миграции необходимы инвестиции в снижение рисков. Совместные усилия ОБСЕ направлены на развитие сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и содействие работе с городскими и местными властями. Взаимодействие с сообществами также является одним из приоритетов на стыке экологической и гуманитарной безопасности.

28. Г-н Асферахью Абате, ведущий специалист по окружающей среде Всемирного банка, обратил внимание на необходимость комплексного подхода к ограничению распространения источников ППБ, внедрению систем раннего предупреждения и активизации мер по снижению воздействия. Центральная Азия имеет стратегию по борьбе с ППБ, и одним из важных факторов являются инвестиции и информирование о ценности восстановления ландшафтов для снижения уровня явлений ППБ, берущих начало в районе Аральского моря. Отдача от инвестиций может быть высокой; эти многочисленные выгоды могут быть получены в рамках региональных проектов по восстановлению деградировавших земель.

29. Г-н Бахриддин Нишонов, первый заместитель генерального директора Гидрометеорологического научно-исследовательского института Узбекистана, подчеркнул, что мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение имеют решающее значение для снижения воздействия ППБ в Узбекистане. Региональное сотрудничество является императивом, поскольку во многих случаях ППБ возникают в соседних странах. Снизить негативные последствия поможет активизация мониторинга, включая станции прогнозирования и региональные центры для планирования будущих явлений.

30. Г-н Нуреттин Тас, Турция, подчеркнул необходимость создания синергии на национальном уровне, работы на региональном уровне и высвобождения большей синергии на глобальном уровне, особенно между Рио-де-Жанейрскими конвенциями. Он подчеркнул, что «активизация наших глобальных целей была ключевым посланием, прозвучавшим на КС 15», а борьба с ППБ предоставляет непосредственную возможность.

31. Г-н Одбаяр Одончимед, Монголия, подчеркнул, что мы должны решать глобальные экологические проблемы на всех уровнях. В Монголии температура повышается, количество осадков уменьшается, а частота и масштабы явлений, связанных с ППБ, увеличиваются. Изменения в землепользовании и деградация земель являются основными факторами, которые сегодня затрагивают четверть территории суши. Пункты мониторинга и станции прогнозирования в Монголии являются частью усилий стран Северо-Восточной Азии по борьбе с ППБ и внедрению систем раннего предупреждения.

32. В своем заключительном слове г-н Азиз Абдухакимов выразил благодарность всем участникам. Деградация земель — это источник пыли и загрязнения, а также ухудшения экосистемных услуг. Он подчеркнул, что «мы должны объединить наши усилия по решению трансграничных проблем» и продолжить разработку Самаркандской декларации по ППБ для рассмотрения на КС 16.

D. Коалиция Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями

33. Секретариат продолжает активно участвовать в работе Коалиции по борьбе с песчаными и пыльными бурями, инициированной резолюцией 72/225 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, с целью внести свой вклад в глобальные меры по борьбе с ППБ. Секретариат продолжает возглавлять Рабочую группу по политике и управлению и вносить вклад в подготовку ежегодного доклада Генерального секретаря под названием «Борьба с песчаными и пыльными бурями», в котором освещаются мероприятия и инициативы, осуществляемые подразделениями Организации Объединенных Наций, включая секретариат и ГМ, государствами-членами и целым рядом заинтересованных сторон.

34. В контексте растущей потребности в глобальном и региональном сотрудничестве между странами для предупреждения и смягчения последствий ППБ и тех трансграничных опасностей, которые они представляют, привела к тому, что Генеральная Ассамблея провозгласила 12 июля Международным днем борьбы с песчаными и пыльными бурями. В этой резолюции Генеральная Ассамблея также предложила всем государствам-членам и прочим соответствующим заинтересованным сторонам «надлежащим образом отмечать Международный день борьбы с песчаными и пыльными бурями в соответствии с национальными приоритетами посредством проведения информационно-пропагандистских мероприятий и осуществления деятельности в целях повышения осведомленности общественности о важности борьбы с песчаными и пыльными бурями, в том числе с точки зрения здоровья и благополучия человека; содействия неистощительному землепользованию и управлению земельными ресурсами; повышения продовольственной безопасности и устойчивости к изменению климата; и обеспечения устойчивых источников средств к существованию».

35. Эта резолюция стала значительным шагом вперед к повышению осведомленности о ППБ и мобилизации политической воли и ресурсов, необходимых для решения проблем, связанных с ППБ, которые представляют собой серьезное препятствие на пути к достижению ЦУР и связанных с ними задач. Во время празднования второго Международного дня борьбы с песчаными и пыльными бурями в 2024 году члены Коалиции организовали международный вебинар, чтобы повысить осведомленность о важности борьбы с ППБ для здоровья и благополучия человека и способствовать устойчивому управлению земельными и водными ресурсами, тем самым повышая продовольственную безопасность, устойчивость к изменению климата и обеспечивая устойчивые средства к существованию. Помимо презентации Руководства КБОООН-ФАО по интеграции мер по борьбе с песчаными и пыльными бурями в ключевые области политики, празднование Дня борьбы с ППБ продемонстрировало работу, проводимую членами Коалиции в области адаптации и смягчения последствий, прогнозирования и раннего предупреждения, здравоохранения и безопасности, политики и управления, а также регионального сотрудничества.

36. В соответствии с руководящими принципами Коалиции, председатель Коалиции должен сменяться на ротационной основе, т. е. председателем каждые два года становится другой член Коалиции. С июля 2020 года председателем Коалиции является ФАО, поскольку ни один из членов не выразил готовность взять на себя выполнение этой обязанности после первых двух лет. В 2024 году Азиатско-тихоокеанский центр разработки информации о бедствиях Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии предложили совместное соглашение о разделении функции председателя/места размещения Коалиции на следующие два года, которое было одобрено членами Коалиции.

Е. Проекты и программы по борьбе с песчаными и пыльными бурями

37. Секретариат оказывает помощь в разработке национальных и региональных планов, стратегий и рамочных программ в соответствии с Основами пропаганды политики по борьбе с песчаными и пыльными бурями, уделяя особое внимание смягчению последствий, включая управление антропогенными источниками. Совместно с партнерами на субрегиональном уровне в Северо-Восточной Азии (Китай, Монголия, Республика Корея, Россия) был запущен пилотный проект по разработке регионального плана и стратегии по борьбе с ППБ, которые могут заложить основу для ускорения действий на местах.

38. ГМ разрабатывает концепцию глобальной инициативы по осуществлению мер по борьбе с ППБ с целью стимулирования разработки преобразующих проектов и программ, способствующих повышению готовности и устойчивости пострадавшего населения. Эта инициатива сосредоточена на трех ключевых областях деятельности, включая: 1) согласованность политики и стимулирующие условия на национальном и региональном уровнях с целью учета мер по борьбе с ППБ в соответствующих программах и стратегиях; 2) укрепление потенциала и передача технологий для картирования, мониторинга и оценки «горячих точек» ППБ; и 3) уменьшение количества антропогенных источников ППБ с помощью инновационного и устойчивого управления земельными и водными ресурсами, включая такие агропрактики, как устойчивое управление пастбищами.

39. ГМ также разрабатывает программу борьбы с ППБ для Центральной Азии в сотрудничестве с пятью странами Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) и партнерами. Данная программа опирается на Региональную стратегию по борьбе с песчаными и пыльными бурями в Центральной Азии на 2021–2030 годы, разработанную при поддержке секретариата⁵. Для содействия разработке программы были организованы два консультативных семинара, в том числе консультативный семинар экспертов «Пыльные бури в Центральной Азии: картирование источников и смягчение последствий», проведенный в рамках двадцать восьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

40. 12–15 марта 2024 года в Ташкенте, Узбекистан, состоялся семинар по региональному сотрудничеству, организованный совместно секретариатом, Программой регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии и Немецким агентством по международному сотрудничеству (GIZ). Эта региональная программа направлена на реализацию комплексных мер по снижению количества антропогенных источников ППБ и смягчению их воздействия во всем регионе. Она направлена на повышение устойчивости к ППБ и поддержку достижения других ЦУР путем расширения трансграничного сотрудничества, укрепления систем мониторинга и прогнозирования, а также внедрения методов устойчивого управления земельными ресурсами. Кроме того, ГМ оказывает помощь Сомали в решении проблем ППБ, в

⁵ <https://www.unccd.int/resources/brief/regional-midterm-strategy-sand-and-dust-storms-management-central-asia-2021-2030>.

частности в стабилизации прибрежных дюн, в рамках преобразующих проектов и программ по достижению НБДЗ. Более подробная информация о работе ГМ в области ППБ содержится в документе ICCD/CRIC (22)/5.

III. Заключение

41. После КС 12 Стороны признали важность предотвращения и сокращения антропогенных источников ППБ в контексте осуществления Конвенции и НБДЗ. Основы пропаганды политики по борьбе с песчаными и пыльными бурями служат основным руководством по политике и действиям, связанным с ППБ, на национальном, региональном и глобальном уровнях, и в настоящее время подкрепляется рядом ресурсов знаний, предоставляемых в распоряжение Сторон в рамках партнерской деятельности секретариата и ГМ.

42. На основе Компендиума по песчаным и пыльным бурям: информация и руководство по оценке и устранению рисков и инструментарий по песчаным и пыльным бурям, представленные на КС 14, Руководство по интеграции деятельности по борьбе с песчаными и пыльными бурями в ключевые области политики и Технической справки по Базовой карте мира: источники песчаных и пыльных бурь продолжают повышать доступность актуальных для политики руководств, практических инструментов и технической информации об источниках, воздействии и мерах реагирования на ППБ. Необходимы дополнительные усилия по увязке методов устойчивого управления земельными и водными ресурсами с деятельностью по борьбе с ППБ на всех уровнях: глобальном и региональном для решения проблемы трансграничного воздействия, а также национальном и субнациональном для повышения готовности и укрепления устойчивости.

43. Руководство содержит рекомендации по интеграции политики борьбы с ППБ и рамок ее осуществления в национальные стратегии и планы действий в рамках ЦУР, НБДЗ, Парижского соглашения, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, а также других соглашений. Включение мер по борьбе с ППБ в эти стратегии и планы действий поможет высвободить синергический эффект при их осуществлении для получения сопутствующих выгод и расширения пула ресурсов для борьбы со все более частыми и интенсивными явлениями, связанными с ППБ.
